

每日养老资讯

2019年1月7日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京市民政局：182家养老服务驿站投用.....	4
北京：持北京通-养老助残卡坐地铁8折优惠？老谣言别再信了.....	4
天津：步入“银发时代”，时代发展带动养老变革.....	5
河北：立法禁止“啃老”，赋予老年人说不权利.....	7
山东：补贴经济困难老年人，送出这些大“红包”.....	9
山西：做好老年人服务工作，临汾将要这样做！.....	10
江苏：探索居家和社区养老服务改革“徐州模式”.....	11
江苏：实现“健康的老龄化”南通明年将失能预防服务纳入照护保险.....	12
江苏：适老化改造，暖到了老人心坎里.....	12
宁夏：石嘴山居家和社区养老开辟蹊径.....	13
贵州：岑巩县逐步实现多元化养老模式.....	15
广东：应对银发浪潮深圳放大招.....	16
如何为“四二一”家庭养老护理减负？政协委员呼吁建立长期护理保险制度.....	17
激活养老市场需要政策助力.....	18
“养老许可”改为“备案登记”：治理思路的重大转变.....	19
社科院：中国人口十年后将现负增长老龄化或加剧.....	20
养老市场民资进入更容易？中国转养老机构审批制为备案制.....	20
总结表彰勿忘离退休老年人.....	21
热点新闻	22
“1+1+1”医疗机构组合签约后上海超600万居民有了家庭医生.....	22
预测2030年人口将负增长，“未富先老”怎么办？.....	24
老龄数据	27
每年增加老人超700万！人口加速老龄化，未富先老怎么办？.....	27
政策法规	28
民政部办公厅财政部办公厅关于第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区绩效考核结果的通报.....	28
北京：关于进一步加强老年人助餐配餐服务工作的意见.....	28
山东：民政厅、省财政厅关于完善经济困难老年人补贴制度的通知.....	34
山东：济南市人民政府办公厅关于加快发展老年教育的实施意见.....	36
江苏：关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹的意见.....	39
广东：深圳市民政局深圳市发展和改革委员会印发关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量若干措施的通知.....	41
养老研究	49
投资养老你准备好了吗.....	49
养老类型	50
福建：厦门首个高端集中式居家养老院落户开放.....	50
内蒙古：乌兰察布互助养老话幸福.....	50

养老产业	52
加速布局养老产业，让粤西客户共享珠三角养老资源.....	52
智慧养老	53
广东：惠州推进互联网+居家构建“无围墙养老院”.....	53
养老培训	54
浙江：杭州开启养老护理员“蓄水池计划”.....	54
老年大学	55
山东：东阳市多措并举推动老年电大教学工作.....	55
山东：2020年济南各区县都要配备“老年大学”！.....	55
健康管理	56
如何应对六大衰老表现.....	56
互动养老	57
老年人偏爱高铁游.....	57
养老金融	58
第三批养老目标基金获批，加速入市有助 A 股回暖.....	58
创新养老保险“投资”性质浓厚引质疑.....	58
社会保障	60
江苏省企业职工养老保险实行省级统筹.....	60
养老目标基金获批“加速度”，年内有望享受个税递延政策优惠.....	60
城市规划	62
甘肃：已完成改造 500 部老旧小区电梯，1 月 15 日前将全部投入使用.....	62
老年说法	62
养老床位最高 25 万：警惕打着“养老”幌子的非法集资.....	62
保健品，别随便“忽悠”成药.....	63
黑龙江：黑河市市场监管局召开深入推进打击整治向老年人欺诈销售保健产品违法行为专项行动电视电话会议.....	64
政府购买服务	65
广东：潮州社保城乡居民养老医疗保险划转税务征收建设项目（项目编号：GZSKCZ19/004）公开招标公告.....	65
西藏自治区社会保险管理局“养老保险精算系统”监理招标公告（二次）公开招标公告.....	66
关于我们	68
联系我们	70

养老视点

北京市民政局：182家养老服务驿站投用

根据《北京市2018年重要民生实事项目》的分工，北京市民政局2018年共主办实项目3项；原市社会办主办2项，共同主办1项。截至2018年11月30日，市民政局所有主办实项目全部完成。在养老方面，按照要求，2018年市民政局要在城乡社区继续建设150个养老服务驿站，这一任务已经超额完成：2018年全市建成并运营社区养老服务驿站182家。

市民政局相关负责人介绍，城六区疏解清退的房屋重点用于养老服务驿站建设。农村地区则通过流转方式将农民自有住宅流转至村集体或村级经济组织，升级改造建成“幸福晚年驿站”。据统计，2018年新建的182家社区养老服务驿站中，95%的设施由政府无偿提供。

此外，本市还从多方面对养老驿站进行扶持。其中，服务流量补贴按照不低于服务总收入50%的比例予以资助。对于符合条件的农村“幸福晚年驿站”，更是按实际服务流量补贴的1.5倍予以资助。此外，每连锁运营一家社区养老服务驿站给予不低于5万元的一次性补贴。目前，本市连锁化运营养老服务驿站占比达80%。

为满足老年人养老服务需求，本市搭建养老“信息平台+呼叫中心+电视服务系统”三位一体服务网络，为老年人提供个性化、多样化、人性化的居家养老服务，实现有求有应，打造“没有围墙的养老院”。此外，不少驿站还融合了医疗资源，老年人可在驿站内享受医疗服务。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59773>

北京：持北京通-养老助残卡坐地铁8折优惠？老谣言别再信了

近日，一则“关于持北京通-养老助残卡，即可免费游览市属公园，享受乘坐地铁8折优惠，还可以到农商行参加换购、满减”的消息，在网络社交平台传播，受到老人关注。

北京通-养老助残卡作为老年人享有社会服务和社会优待权利的电子身份凭证。

辟谣君从市民政局、市政交通一卡通公司、北京农商银行等相关单位了解到，根据《北京通-养老助残卡管理办法》（以下简称《管理办法》），老年人持北京通-养老助残卡，可以刷卡免费游览市、区政府投资为主并运营管理的公园、景区等（国家法定节假日和举办大型活动期间按优待场所相关管理规定执行）。不过，享受乘坐地铁8折优惠为不实谣言。

市民政局工作人员介绍，为方便老年人出行、游园、领取政策性津贴等，北京市从2016年开始为65周岁及以上老年人发放北京通-养老助残卡，新修订的《管理办法》已于2019年1月1日起实施，优待政策的年龄范围从之前的65周岁及以上扩大到60周岁及以上，这就意味着，将有更多的老年人享受到养老助残卡带来的便利。

北京通-养老助残卡使用范围广，但也因此出现五花八门的消息，一些还是不实谣言。近日在社交平台传播的这则消息，就涉及到养老助残卡的使用范围问题。消息称，“老年卡颐和园的文昌院、德和楼、佛香阁、苏州街这些园内园都可凭老年卡免费。天坛公园的祈年殿、回音壁也实行同样政策了。北京植物园的温室大棚也是如此。已经领了北京通卡的朋友们，此卡免费乘公交车、逛公园的功能都已经激活了，拿到卡就可以使用了。只有卡的储蓄功能需要去农商银行开通，凡是开通者，交1元可换购一瓶豆油、一支牙膏和一袋洗衣粉。还可享受每周三多点购物满50元减20元的活动。到地铁用

它充值后坐地铁可享受8折优惠，请各位快去农商行开通吧。”

乍一看，这则消息的信息量很大。辟谣君将消息一一核实，的确有不实信息。

辟谣君从市民政局和市政交通一卡通公司了解到，“持北京通-养老助残卡乘坐地铁可享受8折优惠”的谣言已不是新鲜事，尽管多次辟谣，这类假消息还是会偶尔冒泡，干扰人们视线。

辟谣君查阅《管理办法》看到，持卡老年人乘坐城市轨道交通，费用支付按照相关通用标准执行。也就是说，参照市政交通一卡通卡，享受北京轨道交通票价政策，包括计程、累计折扣优惠及低峰优惠等。

辟谣君从市政交通一卡通相关工作人员处了解到，老年人持北京通-养老助残卡乘坐地铁没有特殊优惠，“老人持养老助残卡乘坐地铁的优惠政策，同持普通市政交通一卡通刷卡乘坐地铁的优惠一样。比如，在一个自然月内，乘客使用同一张一卡通乘坐地铁支出累计满100元后，价格给予8折优惠。”

北京一卡通工作人员介绍，网络流传的“有老年证的同志坐地铁不用花钱了！去地铁把老年证交给售票同志立刻给一张单程乘车票，到站售票，回来时再用老年证去乘车票！”的传闻也属谣言，北京通-养老助残卡和老年证在乘坐地铁时都没有特殊优惠。

消息中还提及到农商银行开通北京通-养老助残卡，可参加换购满减活动。北京农商银行总行相关工作人员表示，“一元换购”活动是中国银联云闪付与北京农商银行联合推出的，面向北京农商银行所有银联借记卡客户的营销活动，目前该活动已于12月31日结束。另外，“满减活动”是针对北京农商银行所有借记卡用户，该活动也已于2018年12月15日结束。

(来源：千龙网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59786>

天津：步入“银发时代”，时代发展带动养老变革

20世纪90年代以来，我国的人口老龄化进程逐步加剧。根据我国国家统计局2012年的人口普查数据显示，60岁及以上人口已达1.94亿，并以每年3%的速度增长。截至2017年底，我国60岁及以上人口已达2.41亿，占总人口17.3%。人口老龄化——这一世界性难题，已然成为我国需要重点考虑的民生问题之一。

目前我国的养老现状面临着，养老机构不足、养老服务设施滞后等一系列严峻问题。为提升我国的总体养老水平，报告书根据我国养老现状提出，“我国养老模式随着民众养老需求的变化，应向多元化发展；《第十一届人民代表大会四次会议政府工作报告》中所提倡的‘老有所养’政策，已不适应市场经济下的社会发展，需要政府给予相关扶持；为解决农村老龄人员的养老问题，我国要加快养老服务设施建设，建立覆盖农村的社会服务网络”等针对性的三点建议。

天津市政府紧跟国家步伐，与其他各省、各地区保持步调一致，积极响应提到的三点建议，有计划性地针对本市的养老政策及养老服务出台了一系列整改措施。

迎合多元化服务需求推进新型养老模式

20世纪90年代伊始，天津市老年人口呈现快速增长的态势，根据2015年天津市统计局人口普查获悉，截至2015年，60岁及以上老年人口达到200万以上，约占总人口的19.5%。因此，针对老年人日益增长的多层次养老需求，天津市目前重点推行区县虚拟养老院、社区托老所以及智能居家养老服务三种新型养老模式。

纵观天津市养老现状得知，居家养老仍然是老年人的主要养老方式。天津市针对传统的居家养老进行了一系列创新变革。通过搭建信息服务平台，整合辖区内养老院、医院、商家、家政、水电气等服务资源，在各街道（乡镇）、社区（村）建立为老年人服务站点。各个区县所配备的“虚拟养老院”，在生活、医疗、精神慰藉三大范围内，为居家老人提供标准化、专业化、亲情化、全方位、全

天候服务，使老年人在家中即可享受到具备养老院水准的专业服务。2013年10月起，天津市已在武清区、南开区、河西区、津南区、静海区及宁河县设立虚拟养老服务中心，其他区县也开始陆续导入虚拟养老服务中心。到2015年，天津市每个区县已至少设立一个虚拟养老服务中心。据天津市民政局统计，截至2015年，已经“入住”虚拟养老院的老人达到12000余人，累计为46000余人次提供了专业服务。

虚拟养老院无疑为广大老年人提供了便捷服务，但若是子女到外地出差，生活不能自理的老人该怎么办？2012年起，天津市已将创建具有托养功能的托老所纳入养老体系建设，当子女出差或临时不在老人身边时，为老人提供周到服务。同时，天津市继续推进老年人日间照料服务中心（站）建设，构建区县、街道（乡镇）、社区（村）三级老年人日间照料服务中心（站），为老年人提供便捷就餐、看护、聊天等服务。据天津市民政局统计，截至2015年，全市街道（乡镇）老年人日间照料服务中心（站）已达到640处，服务辐射范围覆盖全市90%老年人口。

根据世界卫生组织调查，传统的居家养老已不能满足目前多元化的养老服务需求。智能居家养老是一种兼容并蓄的养老模式，既能满足老年人对“家”的需要，又能满足儿女对老人“安全”的需要。为了让老人在足不出户的情况下通过现代化科技手段完善居家养老质量，天津市政府积极推广智能养老服务，促进智能居家服务企业进社区对接，市内各区建立“互联网+智慧养老”服务体系，打造社区养老新模式，让智能科技尽快惠及广大社区居民和老年人。智能居家养老模式迎合了养老形势的多元化发展态势，增加了社区老年人的归属感，很大程度的保障了空巢、失能、失独、高龄老年人的养老服务质量。据天津市民政局统计，自2016年开始，把智能居家养老服务作为养老服务的一大特色，确定河东区、和平区、南开区和东丽区为智能居家养老重点推进区，推出10种智能服务模式，共计服务47.2万余老年人，实现企业进社区、服务与需求、政策与市场3个对接，以线上线下两种服务方式进入社区和老年人家庭。

完善养老服务，“老有所养”升级至“医养结合”

近年来，天津市政府积极探索符合实际情况、迎合老年人需求的医养结合服务，从居家—社区—养老机构三个领域同步推进，打造医疗卫生与养老服务相结合的新模式。医养结合模式在传统养老模式所提供的基础养老服务之外，还为老年人提供专业化的医疗和康复服务，实现了传统养老服务和现代医疗服务的有效结合。

从市民政局处获悉，为了让选择居家养老的老年人享受到医养结合的相关服务，2016年起，天津市各基层医疗卫生部门将为老年人设立健康档案，开展家庭签约医生入户服务。同时，天津市政府也积极推进困难老人、空巢老人、失能老人等老年人居家养老补贴制度。据统计，截至2016年，已惠及近3.4万困难老人。

选择居家养老的老人，离不开社区的扶助。从2016年起，天津市进一步推动基层医疗卫生机构进入托老所、老年日间照料服务中心等社区养老设施。据市民政局统计，截至2016年6月，老年日间照料服务中心和服务站已建成1100个，全部配有医疗保健室和健身康复设施，为社区老年人提供医疗康复服务。

此外，天津市为拓展医养结合服务范畴，支持有条件的养老机构内设医疗机构，并纳入医疗卫生部门统一管理。天津市民政局统计显示，截至2016年6月初，天津市有59家养老机构内设有医疗机构，其中30家已取得了医保资质，共有床位18687张，占全市养老机构的14%。同时，天津市还大幅度提高了养老机构补贴标准，鼓励医养结合型的养老机构收住不能自理的老年人。从天津市民政局处获悉，天津市收住失能老年人的护理型床位有36251张，占全市养老机构床位59.4%。

出台七项举措促进“医养结合”全面发展

2017年10月8日至10月24日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京顺利召开。《十九大报告书》明确提出，“中国特色社会主义进入新时代，养老政策的完善及养老服务建设也进入新阶段，在此阶段，各省、各地方政府应积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”等一系列具有建设性意义的相关要求。党的十九大的顺利召

开,为全国老龄事业指明了全新的发展方向。

天津市政府积极响应党的伟大号召,为全力支持和促进“医养结合”政策发展、以及建设全新养老政策体系,2018年9月28日,天津市人社局出台“明确医疗机构建立家庭病床范围;明确申请家庭病床途径;明确家庭病床待遇标准及结算方式;明确医养结合机构的概念;明确基本医保支持医养结合发展倾斜政策;明确医师申请多机构执业的途径;明确医保康复定点医疗机构开展康复医疗的报销范围”等七项举措,全方位提高健康养老服务质量和水平,确保天津老龄工作实现新突破、取得新进展。

下一步,天津市政府将铭记提出的对于养老政策及老龄事业发展的三大建议,并贯彻落实党的十九大报告精神,全力保障和改善民生,积极应对人口老龄化所带来的社会保障问题,切实增强做好养老事业改革的责任感和使命感,为提升全市人民幸福指数,不忘初心,砥砺前行。

(来源:网信天津)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59835>

河北:立法禁止“啃老”,赋予老年人说不权利

从1400余字变为7000多字,从24条变为九章60条,1988年出台的《河北省老年人保护条例》经修订,新的《河北省老年人权益保障条例》(以下简称《条例》)于2018年7月22日正式提交河北省人大常委会初审,9月20日审议通过,于12月1日起施行。

这部《条例》引人关注之处在于其明确规定了“已成年且有独立生活能力的赡养人要求老年人给予经济资助的,老年人有权拒绝”,此规定被诸多媒体解读为“立法禁止啃老”,继而引发舆论关注。

《法制日报》记者梳理发现,立法向“啃老”说不,河北的此番规定在全国并非首例。在地方立法中,江苏省早在2011年就有类似规定,此后吉林、浙江、山东等地也出台过类似的条例。然而,具体研读条例就会发现,法律上关于“啃老”的规定并没有想象的那样简单。

立法禁止“啃老”理解有误

新修订的《河北省老年人权益保障条例》共九章60条,分为总则、家庭赡养与扶养、社会保障、社会服务、社会优待、宜居环境、参与社会发展、法律责任和附则。

“其中既有对上位法的补充和细化,又跟进吸收了国家最新的政策措施,对政府、社会、家庭三方责任作出了明确规定,构建了较为完善的保障体系。”河北省人大常委会法工委副任何书堂介绍。

记者注意到,对于这部《条例》的亮点,河北省人大常委会总结为:巩固家庭养老的基础性作用;明确政府和社会养老责任;优化老龄事业社会环境;完善社会保障和参与社会发展;强化法律责任。

由于家庭养老目前仍然是很多老年人养老的主要形式,因此这部《条例》针对家庭养老面临的新情况新问题,专设一章予以明确,对家庭赡养和扶养中保障老年人权益进行了规范。

《条例》第十五条规定:子女或者其他亲属不得窃取、骗取、强行索取老年人的储蓄金、养老金、退休金、政府补贴、养老服务卡(券)以及其他财产性权益;子女或者其他亲属不得违背老年人意愿,擅自处分老年人的房屋产权、股权、土地使用权等权益,有关部门和机构在办理涉及老年人的权属转移、变更登记时应当核实老年人的真实意思,依法审慎办理;已成年且有独立生活能力的赡养人要求老年人给予经济资助的,老年人有权拒绝。

“《条例》强化了老年人财产性权益保护,并明确老年人有权拒绝被‘啃老’。”何书堂说。

基于上述规定和解读,诸多媒体将此作为新闻标题,“河北立法禁止啃老”“河北规定强行啃老将被处罚”等说法频频出现在媒体中,继而引发争议:“啃老”现象能不能靠法律规范?支持者对于这种法治善意拍手称赞,质疑者却认为对于更多是道德层面的行为立法禁止值得商榷。

事实上,河北并非首个立法涉及“啃老”行为的省份,类似的争论更并非第一次出现。2011年,江苏立

法明确“有独立生活能力的成年子女要求老年人经济资助的,老年人有权拒绝”,对“啃老”上升至法律层面的争议随之产生。

此后,山东、吉林等地对于老年人权益保障的立法中相继出现类似规定,每次都会引发“啃老”话题重回公众视野,许多媒体报道也都冠以“立法禁止啃老”的标题。但是,这一说法实际上并不准确。

河北省人大常委会法工委相关负责人介绍,各省份的相关法规主要是为了落实老年人权益保障法中的规定,切实保障老年人的财产权,严格意义上与“禁止啃老”概念并不相同。

“对于‘啃老’行为,即成年子女要求老年人经济资助,包括河北在内的多地法规都明确为‘老年人有权拒绝’,这是赋予老年人可以‘说不’的权利,而非是对所有‘啃老’行为的禁令。如果将其理解为‘地方立法禁止啃老’就简单笼统了。”这位负责人直言。很显然,目前多个省份关于老年人有权拒绝被“啃老”的立法规定,保护了老年人的合法财产权益,体现了依法治国的需要,彰显了社会的公正与公平,但并非对“啃老”行为的强制一刀切。

强行“啃老”违法将被处罚

“河北‘啃老族’或将被拘留”,新修订的《河北省老年人权益保障条例》颁布后,有不少市民的手机里出现这样的推送,仅看标题难免心头一惊。

之所以出现这种说法,是因为《条例》中规定,对于违反该《条例》侵害老年人合法权益的,由行为人所在单位、基层群众性自治组织或者老年人组织给予批评教育,责令改正;构成违反治安管理行为的,依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

此外,《条例》还明确,子女或者其他亲属窃取、骗取、强行索取老年人储蓄金、养老金、退休金、政府补贴、养老服务卡(券)以及其他财产性权益的,构成违反治安管理行为的,依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

如此看来,子女强行“啃老”不仅可能会被处以行政拘留等行政处罚,构成犯罪的还会依法追究其刑事责任。但是,这种法律责任并非《河北省老年人权益保障条例》的“原创”,而是基于治安管理的法律规定。

2016年以来,河北省保定市唐县某村村民刘某一直拒不赡养老母亲,从未看望老母亲一次。为此,村干部多次上门对刘某进行规劝,但都无功而返。了解到这一情况后,唐县公安局派出所民警多次深入刘某及其母亲家中,调查核查情况进行教育劝导,但刘某仍不悔改。2018年10月29日,唐县警方对刘某给予行政拘留4日的处罚。

唐县警方对刘某作出行政处罚的依据是《中华人民共和国治安管理处罚法》第45条第二项之规定。该项明确有下列行为之一的,处5日以下拘留或者警告:(一)虐待家庭成员,被虐待人要求处理的;(二)遗弃没有独立生活能力的被扶养人的。

“赡养老人和‘啃老’行为都是老年人权益保障的所涉内容,拒绝赡养或者扶养老年人、干涉老年人婚姻自由、对老年人实施家庭暴力与强行‘啃老’等行为,都是侵害老年人合法权益的行为,都适用于治安管理处罚行为规定。”北京大成石家庄律师事务所合伙人霍继强告诉记者。

霍继强表示,《河北省老年人权益保障条例》对老年人财产的保护,实际上是在民法总则、婚姻法、老年人权益保障法等法律法规基础上的细化,因此其在法律责任上的规定也没有突破相关法律,相关规定都是一致的。

为了保障老年人权益,《条例》还明确,老年人与家庭成员因赡养、扶养或者住房、财产等发生纠纷,可以申请人民调解委员会或者其他有关组织进行调解,也可以直接向人民法院提起诉讼。人民调解委员会或者其他有关组织调解前款纠纷时,应当通过说服、疏导等方式化解矛盾和纠纷;对有过错的家庭成员,应当给予批评教育。人民法院对老年人追索赡养费或者扶养费的申请,可以依法裁定先予执行。

“啃老”立法重在价值引领

老年的赡养问题是复杂的,尤其“啃老”并非通过立法就可以有效解决。

在外人看来,河北省石家庄市某科研院所工作的王女士是典型的成功母亲,她的儿子在美国攻读博士后在美国结了婚、找了工作,有车有房,令人羡慕。然而,这背后的苦楚只有王女士自己知道。

儿子留学,家里已经花了几十万元,儿子毕业后虽然有了高学历和高收入,却也有了更高的消费,买房家里“赞助”了几十万元付首付,买车家里又给掏了钱,王女士夫妇去美国探亲,和儿子一家出去旅游,也都是老人买单……这些重负让刚50岁出头的王女士看起来比同龄人更苍老。

最终,王女士对儿子高价码的“啃老”表示了不满,可一场争吵后问题却得不到解决,王女士的丈夫还提前办理了内退,到美国去伺候儿子一家。

对于王女士遇到的问题,并不是简单法律就能解决的。“老年人权益保障法和各地方老年人权益保障条例规定的老年人指的是60周岁以上的公民,很多被‘啃老’的父母还没有达到60周岁,那他们就不在条例的保护调整范围。”霍继强说。

此外,“啃老”现象的发生原因是深层次的,其中既有家庭教育、社会教育、价值观混乱的原因,也有年轻人就业困难、收入低、高房价、社会保障制度不完善等客观问题,加之“啃老”现象是一种道德层面占更多成分的社会问题,不宜也不能以立法“一禁了之”。

有数据显示,国内城市65%的家庭存在“啃老”现象。同时,记者梳理发现,“啃老”问题不仅出现在中国,即使是在父母对子女的责任在子女成年以后便告终结的西方,也有很多成年后因经济不景气而和父母同住的年轻人。

“‘啃老’涉及家庭伦理道德问题、传统家庭观念和复杂的现实因素,并且父母对子女‘啃老’的认知也完全取决于心理感受以及家庭经济能力,不可能立法对‘啃老’的标准进行界定,因此也不能用禁止性的规定来落实。”河北省人大常委会法工委相关负责人直言,目前只能对老年人拒绝“啃老”赋权,而不宜以立法对“啃老”一刀切。

在霍继强看来,从民法关系上看,子女对父母有赡养义务、父母对子女有抚养义务;父母和成年子女的关系是生活扶助关系。超出这个界限的索取在法律层面得不到支持,父母可以拒绝。多地老年人权益保障法条例的相关规定,可操作性并不很强,重要意义在于其释放的法治善意和价值引领。

“‘啃老’问题的解决需要的是社会综合治理,法律不能违背父母意志和社会伦理,不宜生硬地介入这个复杂的家庭问题,只能调整侵害父母权利的‘啃老’。”霍继强说。

(来源:法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59828>

山东: 补贴经济困难老年人, 送出这些大“红包”

日前,省民政厅、财政厅发《关于完善经济困难老年人补贴制度的通知》,文件的出台对经济困难老年人带来哪些“红包”呢?

- 1、扩大了补贴范围。由过去针对80—99周岁低保老年人,扩大到60—99周岁低保老年人。
- 2、提高了补贴标准。对60—79岁、80—89岁、90—99岁老年人每人每月分别补助80元、100元、200元,对其中生活不能自理、能力等级为2-3级的每人每月增发60-80元。
- 3、发放方式更加灵活。明确了补贴资金用于老年人基本上火、养老服务、护理等方面指出,除了可以通过金融机构同步社会化发放,也可以在尊重老年人意愿的基础上,由县级统筹使用,采取政府购买服务的形式发放。

(来源: 新锐大众)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59803>

山西：做好老年人服务工作，临汾将要这样做！

1月4日，在临汾市第三人民医院老年科的病房里，医护人员与家属一起为99岁的王杰英老人过了一个温馨的生日。据了解，早在2015年，临汾市第三人民医院老年科积极创新“医养结合”新型养老模式，将年纪偏大、生活失去能力、儿女无时间照看的老人，由专业医护人员和护工共同提供医疗生活服务，做到了有病看病，无病养老的新型养老模式。4年来累计为1200人次失能老人提供医养结合服务，获得2018年临汾市劳动竞赛委员会颁发的“工人先锋号”表彰。临汾市第三人民医院只是全市照顾老年人工作的小缩影。

近日，临汾市人民政府办公厅在公开发布了《关于开展老年人照顾服务工作的实施意见》，从临汾市实际情况出发，立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，使老年人共享改革发展成果，推动实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，并制定了二十五项重点任务。

下面具体看看有哪些对老年人的好政策：全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。将符合条件的老年人全部纳入最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助保障范围，并逐步提高保障和救助水平。对因突发意外事件或家庭成员突发重大疾病等，导致基本生活暂时出现严重困难的老年人家庭，按照政策规定给予临时救助。鼓励社会组织、爱心企业和人士面向困难老年人开展公益慈善帮扶；发展居家养老服务，逐步形成以居家养老服务中心为平台和枢纽，由社会养老服务组织、服务供应商、服务人员(包括社会工作者、公益性岗位人员、志愿者等)、社区、物业公司、监督管理部门等组成的居家养老服务运行体系，为老年人提供医疗、救护、保健、康复护理、家政服务、家电维修、理发助浴、餐饮配送、代购物品、精神关爱、法律服务、金融服务等服务项目，打造“一刻钟养老服务圈”。开通“12349”居家养老服务平台，推动居家养老服务信息网络建设，建立老年人及其家庭基本信息数据库、居家养老服务综合管理系统、呼叫系统和老年人家庭视频监控系统等；加快养老机构建设，完善养老机构建设体系。到2020年，临汾市养老机构将超过150家，其中，民办养老机构和公办民营养老机构占70%以上；全市养老床位达到2.3万张，力争实现每千名老人平均拥有养老床位35张；老年人随赡养人异地居住的，可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。

除了上述内容，还看到在精神文明领域，临汾将推动具有相关学科的院校开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及教育服务。整合老年文化教育资源，推动乡镇(街道)、城乡社区、居家养老服务机构、文化场馆开放老年人学习场所，提供适合老年人的学习资源；老年教育资源要向老年人公平有序开放，减免贫困老年人进入老年大学(学校)学习的费用。积极将老年教育资源向基层社区辐射，到2020年，确保实现县级老年大学全覆盖，半数的乡镇(街道)建有老年学校。充分利用互联网技术大力发展老年远程教育。进一步推动基层社区、农村老年教育，整合农村教育文化资源，促进城乡老年教育均衡发展，满足各类老年群体受教育需求；支持老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动。通过新建、改扩建、整合等途径，增加老年人活动设施和场所。鼓励和支持为乡镇(街道)、城乡社区综合服务设施、为老服务机构和组织因地制宜配备适合老年人的文体器材。推动博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆等公共服务设施，向老年人免费开放。减免老年人参观文物建筑及遗址类博物馆的门票。引导有条件的图书馆设立老年人服务专区，提供大字阅读设备、触屏读报系统等。

(来源：山西晚报)

江苏：探索居家和社区养老服务改革“徐州模式”

核心提示：在徐州市委、市政府高度重视和正确领导下，在财政、卫计等相关部门大力支持和配合下，全市民政、老龄部门围绕人民生活高质量发展，抓住全国居家和社区养老服务改革试点重大机遇，乘势而上、创新作为，厚植“多元”理念，做足“融合”文章，探索出居家和社区养老服务改革的“徐州模式”。

在徐州市委、市政府高度重视和正确领导下，在财政、卫计等相关部门大力支持和配合下，全市民政、老龄部门围绕人民生活高质量发展，抓住全国居家和社区养老服务改革试点重大机遇，乘势而上、创新作为，厚植“多元”理念，做足“融合”文章，探索出居家和社区养老服务改革的“徐州模式”。民政部、财政部近日下发通报，在全国28个居家和社区养老服务改革试点城市绩效考核中，考核结果为优秀的8个城市中徐州市位居全国第三。

创新突破：筑牢养老服务改革“顶板”

高标准制订改革试点方案，实行挂图作战。市级创新出台涵盖老人社会保障、优待与福利、养老设施建设、服务供给、产业发展等30余项引领的政策性文件，优化养老改革发展制度设计。

大力实施养老用房“三个一批”，即“协商、行政、司法等途径集中清理一批，购买、租借、置换等方式集中调剂一批，规划布点、项目配套、整合共享等方式集中新建一批”，为养老发展打破瓶颈、打开局面。市县两级财政投入9347万元足额配套改革试点，安排调剂财政资金为老旧小区租赁社区养老服务用房，确保居家社区养老有钱有人有地方。

发展居家和社区养老服务既要“筑巢引凤”，更要“化蛹成蝶”。徐州市全方位打造本土化“健康”养老品牌，实施服务惠老、健康助老、旅居养老、文化润老、代办帮老“五老工程”，建起150个居家养老服务示范点，实现年营业总收入达2000多万元，赢得全国居家和社区养老服务改革试点工作绩效考核组的高度赞扬。《中国社会报》一版报道了徐州本土化发展养老服务的经验。

多元放活：拉长养老市场培育“短板”

按照分类扶持、精准推动的思路，对新建成的居家养老服务设施，按10-30万元标准“补砖头”；对已运营的居家养老服务设施，按3-6万元标准“补人头”；对提供日间照料服务的居家养老服务设施，参照养老机构标准“补床头”。同时，梳理政府购买社区居家养老服务内容，列入政府购买服务指导性目录，引导合格供应商进驻，享受水、电、暖、气、有线电视等各项费用减免政策。

全面放开养老服务市场，引导房地产开发商、保险公司、大型养老企业、社会爱心人士参与，激活社会资本和民间资本投入，投资兴建具有示范带动作用的社区养老服务综合体、老年人日间照料机构、居家养老服务中心和老年关爱之家，全市建成各类居家养老服务设施2047个。

分类明确县（市）、片区、镇（街）、村（居）、自然村养老服务设施发展导向，通过“政府+社会力量”携手打造高、中、低档配套、功能完善、结构合理的居家养老服务。将已经建成的各类居家和社区养老服务设施，采用公建民营、委托经营、连锁运营等方式，引入“九如城”“唯老汇”“爱馨养老”等20多个品牌养老企业经营管理，连锁运营居家养老服务设施109个，社会力量逐步成为养老服务运营主体。

融合发展：加固养老服务供给“底板”

坚持系统化思维和问题导向，瞄准居家和社区养老痛点，综合施策，以“五个融合”增加养老服务优质供给，赢得全市老年人的认可与满意。

居家与机构融合。立足解决居家养老供给不足、质量不高问题，实施“养老机构服务社区化”，城乡116家养老机构打开“围墙”，为周边社区老人提供餐饮、洗浴、康复、护理等专业服务，充分发挥专业资源最大效应；立足老人不愿离家、不愿离开社区的现实，实施“社区养老服务机构化”，大力发展嵌入式小型养老机构，一批社区“养老服务综合体”成为居家、社区与机构的桥梁。

医疗与养老融合。全市养医签约式、养中有医式、医中有养式、社区居家巡诊式“医养融合”机构达214家。通过在居家养老服务中心内设健康小屋、依托村卫生室建设居家养老服务点等方式，为高龄、重病、失能、部分失能等重点老年人群体提供居家健康管理、家庭病床服务。实施长期照护保险制度并逐步提标，为5300名失能失智老人开展了上门照护。

标准化与专业化融合。市级拿出30万元公开招标编制居家和社区养老工作规范，提优功能配置、管理服务、监督管理、标识形象等“5大规范”。邳州市社会福利中心成为全国养老服务标准化试点单位，日间照料“五助”服务获江苏省质监局标准立项，养老经验做法在央视专题报道。部分驻徐大中专院校开办养老护理专业，开展养老护理员培训，全市持证养老护理员达2462人。

线上与线下融合。将“互联网+养老”纳入智慧城市发展项目，建成市居家养老信息平台、“安康通”大健康管理平台、“马上到家”智慧社区平台，综合利用信息技术和智能终端设备，构建起“线上+线下”相结合的“互联网+”养老服务体系，年服务老人数达13.6万人次，占60岁以上老年人口7.2%，真正打通养老服务“最后一米”。

文化与法治融合。依托在全省率先成立的民政综合行政执法支队，加强养老服务领域综合执法。对照《提升养老院服务质量实施方案》标准要求，大力开展养老院服务质量提升行动，全面实施消防达标工程，实现养老服务机构100%合格化运行。同时，举办全国道德模范——周长芝先进事迹报告会，在全市评选表彰星级养老院、“最美养老护理员”和“十佳养老院院长”，开展全市性老年艺术节、老年体育节、老年春晚，打响了“动起来的夕阳红”品牌。

(来源：中国徐州网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59787>

江苏：实现“健康的老龄化”南通明年将失能预防服务纳入照护保险

老年人是失能失智高发人群。从2019年开始，我市将探索把失能失智预防服务纳入基本照护保险范围，通过高危筛查、及早干预，对失能失智进行预防控制，让更多老年人健康地老去，实现“健康的老龄化”。

张金保老人今年76岁，64岁时查出帕金森症，10年后病情发展导致重度失能。家人把她送到护理院，老伴儿瞿爷爷每天陪护。

记者了解到，护理院140多位老人中，除少数是受到意外伤害的，主要的失能原因都集中在中风、帕金森、阿尔兹海默症等老年性疾病。通过科学的康复训练，失能状况都能得到不同程度改善，而如果能够及时发现、及时干预，就有可能不发病、或者晚发病。

明年起，我市将把失能失智预防纳入基本照护险，每年从照护保险基金中提取3%，用于60岁以上老年人群失能预防知识普及；失能风险评估；高危人群预防操、身体功能维护等预防服务；力争3年内覆盖一半目标人群。从而实现老年人不失能、晚失能、少失能，让更多老年人享受更高质量晚年。

(来源：江海明)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59830>

江苏：适老化改造，暖到了老人心坎里

“适老化改造后，不仅上卫生间坐下站起很自如，洗澡也不用担心摔倒了。”扬子晚报记者从鼓楼区幕府山街道获悉，该街道针对辖区老年居民的实际需求，由街道出资为53户家庭进行了适老化改

造，将关爱送到了老人的心坎里。

曾推辞的老人现在直夸好

“多亏了社区、街道给我安装了扶手，方便的不得了。”听说记者来采访，幕府山街道五塘新村二段社区的徐厚兰赶紧拉着记者参观她家的适老化改造，记者在老人家的卫生间看到，马桶和淋浴旁都装上了橘黄色的扶手。“我们刚开始上门时，老人还说不要呢。”五塘新村二段社区主任孙敏笑着说，刚开始老人不知道什么是适老化改造，由于卫生间很小，老人也担心改造后会碍事，他们不仅一边劝说老人，还找出已完工的改造照片给老人看，打消老人的顾虑。“真是特别感谢社区和街道。”87岁的徐厚兰笑着说，自己一个人生活，儿女尤其担心自己在卫生间会摔倒。“装上这些扶手，不仅我自己用着方便，儿女也安心多了。”

有了洗澡椅老人沐浴更安心

“如果适老化改造再早一点，我就不用吃这么大的苦头了。”在王桂珠家，老人满心欢喜地向记者演示着扶手的使用。老人告诉记者，就在适老化改造前不久，自己洗澡时摔了一跤，“两根肋骨骨裂，整整休养了20多天。”老人一边说一边向记者演示卫生间刚安装不久的扶手，“现在卫生间三面都有扶手，怎么也不会摔着了。”

王桂珠告诉记者，自己以前在罐头厂工作时，车间的温度特别低，可能是长期在低温环境下工作的原因，现在腿脚特别不利索，尤其右腿，都不能弯。这次的适老化改造，除了给王桂珠家的卫生间安装扶手外，还送了一把洗澡椅给老人，“这个洗澡椅对于我们老人来说，非常实用。”

适老化改造满足实际之需

记者采访中了解到，截至2017年末，鼓楼区60周岁及以上老年人口达到了222588人，占总人口的24.05%，与此同时，鼓楼区全面进入高龄化社会，60周岁及以上老年人口总量位列全市各区首位。幕府山街道社会事务科科长谢文龙介绍说，该街道是人口老龄化尤为突出的地区，正因为如此，街道一直在考虑如何更好地为老龄人口服务。今年初，幕府山街道在全面了解辖区内老龄人口实际情况之后，决定为辖区内低保及低保边缘老人，经济困难的失能、半失能老人，70周岁及以上计生特扶老人，百岁老人等五类老人安装3000元适老化产品，以及为高龄老人安装500元适老化产品，由街道出资的目前已经完成53户，适老化产品包含洗浴间扶手、卫生间扶手、防滑垫、燃气报警器、烟雾报警器、一键呼叫系统等，得到了辖区内老龄人口的一致好评。

(来源：光明网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59834>

宁夏：石嘴山居家和社区养老新辟蹊径

自2017年被列为国家第二批居家和社区养老服务改革试点城市以来，石嘴山市通过构建“1+4+N”四级信息管理平台，引入第三方运营商，以智慧养老平台建设为突破口，将政府、社会、企业等多方资源纳入标准化养老服务体系，实现养老服务信息化管理全覆盖，使特殊和困难老人不出社区便能享受到智能化、标准化和个性化的“十助”（助餐、助乐、助医、助洁、助聊、助学、助浴、助行、助急、助购）养老服务，形成可持续发展的生态圈、产业链、服务网，为破解养老困局闯出一条新路。

智慧养老平台弥补“服务短板”

日前，大武口区汉唐社区的赵大爷突发心脏病，社区干部打通 12349 助老服务热线后，老人被工作人员第一时间送往医院救治，安全脱险。这得益于去年 8 月上线运营的石嘴山市智慧养老指挥平台。该平台已实现系统录入、批量派单、服务评价反馈等核心功能，基本完成居家养老服务流程闭环，成为市民方便、资源共享、数据准确、监管有力的全市养老综合服务窗口。

在智慧养老平台指挥中心，12349 热线接线员 24 小时值守，第一时间将助老信息录入智慧平台，发出指令后工作人员就会迅速抵达现场。通过智慧平台大屏，工作人员可对全市各个养老服务中心站点进行实时监控。对助老员通过人脸识别系统和手机定位，可随时查询其所在位置。每完成一单上门服务，通过手机打卡，就会将服务内容传输到智慧平台，进行大数据管理。

“公司借助互联网+的大数据、云计算、物联网技术，由政府投资 376 万元打造智慧健康养老服务平台和市级指挥调度中心、居家社区养老服务中心，以及多个居家和社区养老服务组织，形成‘1+4+N’养老服务生态格局。”石嘴山青鸟颐居养老服务有限公司副总经理张良悦介绍，通过线上线下同步的指挥调度中心和政府实时数据监管体系，实现了不同厂商、系统、不同硬件设备之间数据的互联互通。

“石嘴山市民政局对已建成的 71 个养老服务中心（站）每年给予 6 万元至 7 万元运营补助资金，由市区民政局和社区对养老服务中心（站）每年进行监督考核，考核不达标将扣除当年服务费用，并责令限期整改。”石嘴山市民政局局长刘兰芳介绍，3 年改革试点期间运营补助资金将逐年递减，最终由运营商进行独立市场化运作。

截至目前，该智慧养老平台整合全市服务商 77 家进行线上线下服务，为老年人提供“十助”服务 15 万余人次。

“软硬兼施”助力养老平台提速

每天早晨，刘金敏老人都会按时来到大武口区怡心社区养老服务中心，中心的娱乐室、用餐室、舞蹈间、洗浴房等设施样样齐全。他说：“现在有了养老服务中心，在家门口就能享受便利化的养老服务。”

2018 年以来，石嘴山市按照养老中心 15 万元、养老站 10 万元标准，改造建设社区和居家养老服务中心 25 个、服务站 46 个，为老年人提供“十助”服务。

“每顿饭只收 3 元，伙食好、房子免费住，还有人专门免费理发，今年还新增了洗浴室、医疗室，每周有医生定期上门体检送诊，大家在这里住得别提有多舒服了。”惠农区庙台乡互助养老院老人刘东梅说。

该市先后投入 1900 万元，改造建设惠农区庙台乡互助养老院、平罗县灵沙乡胜利村互助养老院等 8 所农村养老院，采取“集中居住、分户生活、统一管理、互帮互助”的方式，为农村空巢家庭、独居老人、困难老人等群体统一提供养老服务。每年投入 69 万元，在全市 194 个行政村各配备 1 名“三留守”关爱督导员，依托公益创投、社工服务项目对留守、空巢老人建档立卡、定期巡防。

“目前公司已建成 33 个养老服务中心（站），安装流量计数器实时监控，配备智能健康体检一体机、智能手环、智能家居等智能设备，由专业人员对老人进行点对点服务。”张良悦介绍，去年已经派专人上门对大武口区 104 名失能老人、困难老人提供了政府购买服务。协调中国电信公司，为全市老人争取到每月 19 元老年手机卡优惠，全国流量不限量，每月通话 300 分钟。另外与天豹公司和中国旅行社合作，老年人乘车享受八折优惠，旅游团费 2000 元以上享受 200 元减免。

借助社会力量壮大“养老版图”

“通过公助民营方式，灵沙乡将胜利村闲置小学校舍整修改造为养老院，建成宿舍、餐厅、活动室等生活设施。设立村级卫生室，邀请村医常年坐诊。对自愿退出土地和房屋产权的老人，推行养老院免费集中供养。”平罗县灵沙乡互助养老院负责人马占虎说。

近年来，石嘴山市积极落实扶持政策，探索公建民营、民建公助等模式，支持社会力量兴办养老服务机构，形成功能完善、规模适度、覆盖城乡的社会养老服务体系。该市引入社会资本 3.58 亿元，新建集养老、医疗、健身、休闲为一体的宁夏银北医养中心。大武口区医养服务中心、石嘴山泰和中西医结合医院发挥医养结合养老机构优势，推行居家、社区、机构三位一体养老模式。

被列为国家居家和社区养老改革试点城市后，石嘴山市投入4426万元分3年进行分步实施。制定政府采购居家和社区养老服务项目清单，面向全国公开招标引入专业化公司运营养老服务设施，交付社会力量运营率达95.35%。实施13个公益创投服务项目和3个社会工作服务项目，为老年人提供心理咨询、保健答复、精神慰藉等服务活动600余场次，受益老人2万余人次。引入17家社会组织入驻石嘴山市养老社会组织孵化中心重点培育。13家二级以上综合医院为65岁以上老人建立健康档案2.5万余份，基层医疗机构与社区老人签约服务5万余人。

“借助‘互联网+’为技术支撑的智慧养老平台，将政府和社会力量等多种资源整合起来，引入适度普惠、就近便捷、服务精准、多元供给，充满活力的养老产业竞争机制，将有效化解当前社会养老管理痛点和堵点。”刘兰芳说。

(来源：宁夏日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59832>

贵州：岑巩县逐步实现多元化养老模式

数九寒天，天寒地冻。而在岑巩县社会福利中心却暖意融融，住在这里的62位孤寡、五保老人们，在护工的陪伴下，或围着烤火炉惬意闲聊，或是专注看电视、打牌下棋；行动不便的老人们则在护工的帮助下，有针对性的进行康复训练和康复按摩。

“我捏这里，你这手指有感觉没？痛不痛？要捏轻一点还是重一点”。在福利中心的全失能护理区，护工代廷珍正在给五保老人吴元华做康复按摩。今年54岁的吴元华，是该县水尾镇腊岩村村民，由于腿部残疾，家境贫寒，吴元华一直没有娶到媳妇。2017年9月，吴元华突发脑淤血，出院后就再也没能站起来。

“在家躺了一年，睡得小腿肌肉都萎缩了，吃、穿，大小便都是靠哥嫂照顾，不仅自己难受，还增加了哥嫂的负担”。谈起瘫痪在床的经历，吴元华满是心酸。

2018年10月，该县福利中心完成了提质改造并投入使用，改造后的福利中心集养老、医疗、康复、老年护理、健康管理等为一体，能够满足老年人的物质和文化生活需求。全县的孤寡、五保老人可以免费入住。在政府工作人员的动员下，吴元华住进了县福利中心，得到了专业、细致、全面的照顾。

“我们每天早中晚定时给他按摩三次，让他神经恢复知觉，生活上也给他单独开小灶，增加饮食营养，慢慢的他有知觉了，勉强能够活动了，我们就带他下床锻炼，每天坚持锻炼到他坚持不住”。每天，该县福利中心的工作人员，都会根据吴元华的身体状况，有针对性进行全方位专业护理和康复锻炼。入住福利中心还不到两个月，吴元华的身体状况就大有好转。

“刚来福利中心时，我站都站不起来，甚至两个护工都扶不起我，现在经过福利中心工作人员的精心照顾，我的小腿也长肉有力了，自己能借助拐杖独立走路了，这里比家里好，非常感谢这里的工作人员们”，谈起入住福利中心的感受，吴元华露出了久违的笑容。

“我们福利中心共有7个护工，平均每个护工要照顾9个老人，对于失能、半失能老人，则采取轮班制实行24小时照顾，确保能够随时随地为有需要的老人们提供服务”。护工代廷珍已经在福利中心工作了3年多，是福利中心“资历”最老的护工之一，据她介绍，福利中心最初接收的都是身体健康的孤寡、五保老人，那时工作量较少，现在不仅要照顾老人们的生活起居，还要对有需要的老年人定期定时做好护理监测、康复训练、健康管理、精神慰藉等工作，工作量是以前的好几倍。

县福利中心是该县探索推行“公建民营”养老新模式的试点，由政府出资进行基础设施建设，公司负责具体运营。目前，该中心共有孤寡、五保老人62个，其中有失能、半失能老人16人。

“推进“共建民营”的养老模式，在保证老人吃穿住行的同时，还让老年人在康复护理和心理慰藉等方面得到了很温馨的服务”。该县老龄办主任刘倩告诉记者，“公建民营”的养老模式让老年人的物质和精神需求都得到了保障。刘倩表示，接下来，她们将继续努力引导社会组织和社会资本，加

入到全县的养老行业，让养老行业成为全社会共同关注的话题，让老年人共享改革开放的成果。

同时，该县还全面推进居家养老新模式：在城市建设老年人日间照料中心，在农村建设农村幸福院，为城乡所有老年人免费提供午餐、午休、健身和娱乐的居家养老场所。2018年，该县新建成农村幸福院3个，老年人日间照料中心4个，成为全州今年老年人日间照料中心新建数量最多、覆盖面最广的一个县。在亚坝移民小区的老年人日间照料中心，虽还未正式开放，但已经有不少老人来这里休闲娱乐，60多岁的老人王一秀就是其中一位，2018年，他和老伴从该县水尾镇长冲村搬到了亚坝移民小区，开始了幸福新生活。

“我以前在农村生活是苦得很，要看牛种田种土，一年很累也没什么收入，现在搬迁到亚坝移民小区来，吃有政府发放的养老金、低保金和独生费，老年人日间照料中心又可供我们健身休闲娱乐，这样的好日子，以前想都想不到”，对于现在的生活，王一秀老人很是满足。

从“家庭养老”到“居家养老”，从“养儿防老”到“集体供养”。养老结构从“公办独大”到“公办民营”。该县不断创新机制，大力推进全县养老民生项目建设，全县养老服务供给能力和管理服务水平不断提升，老养老难题逐步得到缓解，逐步实现了“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所为”。

目前，该县建成乡镇片区农村敬老院5所，县福利中心1所，居家养老服务站5个，农村幸福院35个，项目建设共计投资6000万元。以“居家养老为基础，社区服务为依托，机构养老为补充”的分级分类养老模式，已在全县初步建立，普惠“银发族”。

（来源：黔东南新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59789>

广东：应对银发浪潮深圳放大招

《深圳市政府关于加快推进我市养老服务体系重点建议办理进展情况的报告》日前提请市人大常委会会议审议。记者获悉，深圳医养融合发展取得积极成效，力争到2020年底实现医疗机构对所有养老机构医疗卫生服务全覆盖。

“未雨绸缪”部署养老

截至去年底，深圳常住人口中约有90万老年人，加上来深与子女生活的老人不断增加，老年人实际数量超过百万。为应对“银发浪潮”，深圳“未雨绸缪”部署养老问题。报告指出，从德国、荷兰和北京、上海、广州等养老服务业发达国家和城市情况看，有效解决我市养老问题的根本和基础在于居家社区养老。截至目前，深圳共建有老年人日间照料中心89家，老年星光之家916家，社区党群服务中心662家，居家养老服务网点200多家，居家养老服务实现社区全覆盖。

长者食堂纳入民生实事

在社区长者食堂建设方面，深圳各区竞相“放大招”。特别是福田区自2016年起，将长者食堂建设工作纳入民生实事，以托养中心、星光老年之家为依托，以“中心食堂+社区配送点”的运作模式，打造一中心辐射多社区的长者餐饮服务网络，目前已建成1家区级及14家社区级的长者食堂。

福利保障“大手笔”

在老年人福利保障方面，深圳“大手笔”为老年人增福利，例如深入实施高龄老人津贴制度，对70周岁以上的户籍老人，按年龄段每月发放100元、200元、300元和500元不等的高龄津贴，据悉，

全市每年受惠老年人数超过 10 万人。

报告还显示，深圳不断推进医养融合发展，满足群众日益增长的健康养老需求。截至目前，在机构老年照护方面，深圳共有医养结合型养老机构 37 家，超过 70% 的养老机构能够以不同形式为老年人提供医疗服务，已实现医疗机构对政府举办的养老机构医疗卫生服务全覆盖，力争到 2020 年底实现医疗机构对所有养老机构医疗卫生服务全覆盖。在社区养老照护方面，共有 60 家社区日照中心等社区养老服务机构与社区健康中心建立医养结合机制，满足社区老年人在社区就医的需求。在居家养老照护方面，65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率和健康管理率达 50%。

记者从报告获悉，下一步，深圳将加快构建具有深圳特色的养老 1336 服务体系，不断建立完善养老服务政策体系；推进养老服务设施建设，重点完善社区养老服务设施；拓展养老服务项目，提高老年人福利和保障能力；推动建立具有深圳特色的长期护理保险制度等，助力打造社会化养老服务体系建设的“深圳样本”。

（来源：深圳商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59836>

如何为“四二一”家庭养老护理减负？政协委员呼吁建立长期护理保险制度

家庭结构越来越呈现出小型化，很多普通家庭都难以接受长期高昂的养老护理费用。今日，武汉市政协委员毛靖呼吁，建立武汉市长期护理保险制度。

“四二一”家庭结构，亟需建立长期护理保险制度

长期护理保险作为一种将长期护理行为与险种结合起来的保险类型，属于健康保险的范畴。在我国，长期护理保险是指对保险人因为年老、严重或慢性疾病、意外伤残等导致身体上的某些功能全部或部分丧失，生活无法自理，需要入住安养院接受长期的康复和支持护理或在家中接受他人护理时支付的各种费用给予补偿的一种健康保险。2016 年 6 月 27 号，人力资源与社会保障部办公厅发布文件《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，设立承德市等共 15 个为首批试点城市。由此，拉开了我国长期护理保险制度的序幕。

我国老龄工作委员会办公室发布的研究报告指出，中国于 2000 年正式进入了老龄化社会。由于老化和疾病的影响，老年人各项躯体功能呈持续下降趋势，当其不能完成基本日常生活必要的活动时，便需要长期护理。

武汉市是我国较早进入老龄化社会的城市之一。武汉市老年人口比重在 1993 年占到总人口数的 10.23%。截至到 2016 年底，武汉市户籍人口总数为 833.85 万人，其中 60 岁以上老年人口数量为 172.75 万人（武汉市民政局官网调查数据），约占户籍人口总数的 20.72%，这一比重远远超出了联合国确定的人口老龄化标准 10%，与全国老龄化平均值 15.50% 相比，武汉市老龄化水平远高于全国平均水平。

目前我国“四二一”家庭结构的形成，使得中青年的经济压力急剧增加。武汉市家庭规模户数逐年呈减少趋势，截至到 2015 年底，武汉市户均人口为 2.79 人，在武汉市常住人口中，家庭户数为 2970977 户，家庭户人口数为 829.27 万人，与 2011 年相比平均每个家庭的人口数减少了 0.2 人。家庭结构越来越呈现出小型化和多样化的趋势，严重削弱了传统家庭的养老功能，从长期来看，任何一个普通家庭都难以接受长期高昂的护理费用带来的经济压力。

2015 年，武汉市医疗卫生保健支出占居民家庭平均每人每月消费支出的 6.23%，到门诊就医和住院费用每人每月为 72.83 元。这一费用与 2011 年的每人每月的 48.66 元相比，医疗护理费用增长了 46.67%。高昂的医疗及护理费用使得家庭生活水平受到严重影响，武汉市亟需建立长期护理保险制度以减小这一风险。

社会保险与商业保险共同发展

毛靖建议，建立社会保险与商业保险共同发展的双轨制长期护理保险制度。多元筹资渠道是社会保险制度的共同特征。初期以医保划转为基础是可行筹资渠道。在武汉市长期护理社会保险发展的初级阶段，利用医保资金划转作为启动资金是可行的方案。社会保险中政府补助和先行支付是体现国家责任的重要形式。逐步纳入和提高个人和单位缴费。正式推行长期护理社会保险时，需要要求服务使用者承担一定比例的费用，以免资金被滥用和浪费。

同时，建立多方参与、多种形式的护理服务提供机制，提倡居家护理。自2017年以来，武汉市共计建设了1047处养老服务设施，但是这些养老机构中专门为长期护理人员提供的床位又十分匮乏。专门的护理机构及具有高素质的专业护理人员的缺乏，因此需要探索多渠道的护理服务提供机制。到目前为止，我国青岛等地方长期护理社会保险试点已经取得一定成果和经验，国家层面的15个试点的工作也于2016年展开，《“健康中国”2030规划纲要》也明确了要“建立多层次长期护理保障机制”。武汉市应尽快学习、吸收试点城市成功经验，结合本市实际情况，逐步建立武汉市长期护理保险政策。

(来源：楚天都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59778>

激活养老市场需要政策助力

日前，民政部印发新年一号文件，即《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》(以下简称《通知》)。《通知》明确各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，不得再实施许可或者以其他名目变相审批，而是改为“备案登记”。2018年10月11日，国务院办公厅曾印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》，提出取消养老机构设立许可。因此，民政部新年一号文件可以看作是上述实施方案的具体落实。

取消养老机构设立许可，政府对养老机构的管理理念将从“严进”转变为“宽进、严管”，这是发展养老产业的必要之举。同时，“宽进”也意味着养老产业可能会出现规模上的快速扩张趋势，这对于保障老人权益、强化监管力量都提出了更高的要求。

从数据上来看，中国当前和未来的养老压力都非常大。截至2017年底，中国60周岁及以上人口2.41亿人，占总人口比例已达17.3%。同期，全国各类养老床位合计仅744.8万张，也就是说，每千名老年人只拥有养老床位30.9张。此外，中国目前有超过4000万老人处于失能或半失能状态。

伴随着中国人均预期寿命的不断增长，老年痴呆症等科学尚未攻克疾病会越来越考验中国社会的养老和护理能力。从发病率来看，65岁以上老人患有老年痴呆症的比例为1/4，而85岁以上老人患该病的比例更是达到了1/2。在疾病的威胁下，仅仅依靠家庭提供看护力量已经不太现实，发展养老产业是不可阻挡的趋势。

不过，反观目前还称不上繁荣的养老产业，问题却也不少。一方面是政策问题，例如像这次降低准入门槛之前，办个养老院光审批就可能要跑几十趟。南都记者曾了解到，宁夏张世盾曾两年跑了100多趟，但还是无法拿到许可证。更遗憾的是，他的遭遇并非个案，而是一种普遍情况。

另一方面，此前在严格审批背景下获准的养老院，运营中也存在种种问题。例如，在2017年4月召开的14部委处置非法集资联席会上，民政部相关负责人表示，以提供“养老服务”等名义吸收资金、以相关“销售产品”等名义吸收资金、以投资“养老公寓”、“养老院”等名义吸收资金等非法集资行为将会被严查，并严控养老服务领域非法集资风险。这一表态的背景，就在于养老领域已经发生了多起跑路事件。此外，养老院服务本身缺乏规范，虐待老人现象时有发生，老人及其家人的维权难度却很大。

无论是携款潜逃还是虐待老人，对老人来说都无异于一场巨大的灾难。然而，需要说明的是，政

府直接监管可以提供的只是一个底线标准，真正要实现这个行业的不断优化，必须依靠行业本身不断进行标准化和人性化的建设。

理论上，每一个养老院都应该是一个社群共同体，老人不仅是顾客，也是管理者。养老院应该是一个拥有一定自治色彩的机构和群体。也因此，身在养老院的老人，一方面需要标准化的服务，另一方面也需要人性化、具体化的考量。而要实现这样的目标，政府不仅要降低准入门槛，依法严惩违法人员，还要大力培养专业人才，支持行业自净、树立行业规范。

（来源：南方都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59790>

“养老许可”改为“备案登记”：治理思路的重大转变

“这是2019年第一个值得庆幸的好消息：‘养老许可’改为‘备案登记’，四年为此焦虑和奔波，总算熬过来了。”新年第三天，张世盾看到该消息时不禁感慨万分。让他如释重负的，是民政部印发的新年一号文件，即《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》，该文件明确各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，不得再实施许可或者以其他名目变相审批。（1月6日《南方都市报》）

《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告(2017)》指出，截至2016年年底，我国60岁以上老年人口已达到2.31亿，养老是一个巨大的市场且潜力巨大，个性化需求对供给的多样性提出了要求。与庞大的需求相比，养老机构的发展却存在着严重的不足，每千名老年人拥有养老床位仅30.9张，与2.41亿这一庞大的老年人口数相比，特别是与4000多万失能半失能老年人的需求相比，总量仍然存在较大的缺口。

而另一个问题在于民营养老机构面临着极大的生存危机，40%的民办养老机构长年处于亏损状态，其间既有进入的门槛太高而形成了过高的成本压力，又有在获得政府补助方面没有得到公平的对待，与公立医疗机构之间存在极大的差异，此需要通过放开市场引入竞争机制，让各市场主体抛开身份属性在公平的环境下竞争，就如同医疗机构在享受医保政策方面一样，没有过高的准入限制和身份约束，才能让养老行业迎来新的春天。

实行养老机构设立许可模式，是一种前置性审批程序，通过标准化和规范化的准入条件限制，提高了投资准入的门槛，也降低了进入银发行业的效率，极大的挫伤了资本进入的信心和勇气。众多事实证明，许可式管理的模式有“前期把关”的优越性，有助于解决资本进入“基因性缺陷”的短板，并以审慎性和严格性来体现行业的特殊性。然而，严进的认识错觉容易形成路径依赖，并对后续的管理带来极大的影响，结果往往“重前期审批，轻后续管理”，养老机构尤其是民营养老机构往往问题较多，乱象横生。同时，为了获得一张准入的“身份证”，各种暗箱操作和权力寻租也会滋生蔓延，“特许性管理”则往往遗患无穷。

从简政放权的总体要求，以及改革的目标而言，养老许可改为备案登记是大势所趋。将前置许可改为后续管理已成为常态，其间最典型的莫过于商事制度改革，由注册资本实缴登记制改为注册资本认缴登记制，商事登记制度改革后，审批变为先照后证，谁经营谁向政府登记，拿到营业执照再去完善各项许可、备案等手续。此项制度改革之初，很多人也质疑一旦“开闸放水”，势必“洪水泛滥”。然而实践证明，只要后续的监管措施跟得上，再加上市场自身功能的发挥，市场主体依然遵循着诚实守信的边界，市场秩序并没有变得混乱不堪，保持着最基本的稳定。

有此为前提，再加上事实证明，许可证管理的模式极容易滋生过度依赖下的懈怠，无以激活市场参与的热情。相反，后期通过日常巡查，诚信建设，等级评定以及行政执法，再加上行业自律和市场竞争淘汰机制，足以达到规范管理的要求，实现治理模式的优化升级。养老许可改为备案登记是治理思路的重大转变，也是对简政放权政策的具体落实。以此为切入点的治理转型，必然会激活一池春水，最终成为惠及民生的善策，并为其他领域的改革提供思路和借鉴。

(来源: 东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/59808>

社科院：中国人口十年后将现负增长老龄化或加剧

1月3日，中国社会科学院人口与劳动经济研究所与社会科学文献出版社共同举办的《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告 No.19》(以下简称“绿皮书”)发布会在北京举行。绿皮书指出，在老年人口快速增长的同时，中国总人口将在2029年达到峰值14.42亿，2030年起进入持续的负增长，如果总和生育率(每个妇女平均生育子女数)一直保持在1.6，人口负增长将提前到2027年。

绿皮书指出，经预测，中国人口将在2029年达到峰值14.42亿，从2030年开始进入持续的负增长，2050年减少到13.64亿，2065年减少到12.48亿，即缩减到1996年的规模。但如果总和生育率一直保持在1.6的水平，人口负增长将提前到2027年出现，2065年人口减少到11.72亿，相当于1990年的规模。

绿皮书分析，2016年二孩出生数量大幅上升，明显高于“十二五”时期平均水平，2017年二孩数量进一步上升至883万人，比2016年增加了162万人；二孩占全部出生人口的比重达到51.2%，比2016年提高了11个百分点。在全部出生婴儿中，二孩的比例明显提高，并且超过了50%。

但由于一孩数量减少，2017年全国生育人口总数比2016年下降了60多万，中国人口与发展研究中心副研究员黄匡时预计，2018年出生人口规模在1500万和1600万之间，比2017年出生人口的1723万减少100万以上。

根据世界银行估计，中国的总和生育率从1996年开始一直低于1.6，直到2013年回升到1.6，2016年为1.62。如果这个趋势能够得到延续，那么中国的生育率就可以回升到一个相对安全的水平。

绿皮书认为，长期的人口衰退，尤其是伴随着不断加剧的老龄化，势必会带来非常不利的社会经济后果。对于生育率转变非常迅速的中国而言，如果低生育率不能很快得到扭转，将会面临比其他国家更为严峻的局面。中国的人口负增长已经势不可当，从现在开始亟须开展研究和进行政策储备。

(来源: 北京商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59810>

养老市场民资进入更容易？中国转养老机构审批制为备案制

在中国，设立养老机构将变得更容易。中国民政部近日发布通知明确，开办养老机构审批程序进一步简化。自新修改的《老年人权益保障法》发布之日(2018年12月29日)起，各级民政机构不再受理养老机构设立许可申请。养老机构设立将从加强源头管理、严把入口关向加强事中事后监管转变。

审批程序简化仍需登记备案

这份《关于贯彻落实新修改的老年人权益保障法的通知》中提出，新版《老年人权益保障法》发布日起，各级民政机构不再受理养老机构设立许可申请，且不得再实施许可或以其他名目“变相审批”。此前已受理但未完成审批的，应终止审批。

审批程序取消了，只需办理备案即可。新规执行后，有意创办公益性养老机构的，可直接到民政

机构申请注册，若是商业机构，则到工商部门办理。

此次降低门槛、监管重心后移的变化在《老年人权益保障法》第三次修订中有迹可循。该部法律1996年颁布，与2015年的第二次修订相比，去年底的最新版本取消了设立养老机构需符合特定条件的条款，还明确了民政机构履行监督检查职责的措施。

过去，在中国设立机构审批制度严格，开办养老机构较为困难。与此相伴的是，对之后监管的重视不足。

对此，通知对市场监管提出了更高的要求：要做好登记和备案管理，加强事中事后监管。

养老市场民资进入更容易？中国转养老机构审批制为备案制

2018年12月7日，安徽合肥包河区望湖街道五里庙社区开展“中药泡脚”公益活动，志愿者在社区居家养老服务中心细心地为辖区老年人泡脚、剪脚指甲。

公办养老院“一床难求”

中国的老龄化加剧已成不争事实。据官方统计数据，2017年中国60周岁及以上人口2.41亿人，占总人口的17.3%。按联合国的标准，一个国家或地区7%以上人口超65岁，或10%以上人口超60岁，即视为已进入老龄化社会。也有研究预测老龄化变动趋势推测，中国老龄人口在本世纪上半叶将进入“井喷期”。

未来，养老压力甚大。

此次取消前置审批，与政府转变职能不无关系。过去，很多地方政府亲自举办养老机构，公办养老院往往“一床难求”。

据中国民政部《2017年社会服务发展统计公报》显示，全中国各类养老机构和服务设施15.5万个，提供床位745万张。按此估算，中国每千名老人约30张床位，远低于发达国家每千名老人60至70张床位的标准。

而养老需求的急剧扩大，也让中国养老市场“钱”途无量。由于中国目前起兜底作用的公办养老院难补养老服务的巨大缺口，亟待调动市场活力、吸引民间资本来补充。

自去年7月18日的中国国务院常务会上决定取消养老机构设立许可，政府的定位正转向营造公平的市场、法律、政策和运营环境。全面放开养老服务市场，对于倒逼公办养老机构改革也是个契机。

另外，除了鼓励举办养老机构外，中国政府也日趋重视社区养老。

《老年人权益保障法》中明确，鼓励、扶持为居家的老年人提供生活照料、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等多种形式的服务。

2017年11月，中国国家卫计委也发通知明确，养老机构内设诊所、卫生所(室)、医务室、护理站，取消行政审批，实行备案管理。

(来源：美国侨报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59812>

总结表彰勿忘离退休老龄人

1月3日，记者从高平市委老干部局获悉，元旦前夕，在该局组织的“迎新文艺演出”会上，8名“传承优良家风最美老干部”受到表彰。(2019年01月04日山西青年报)

岁末年初，正是各地各级各部门总结表彰时。对过去一年工作进行总结、表彰先进，对新一年工作进行安排部署，这是必须的步骤。但说个人表彰，这似乎只有在岗工作者的份儿，与那些离退休老干部老职工不再相干。但在高平市委老干部局，却多年来坚持开展评选“传承优良家风最美老干部”活动，这也是对在该市离退休干部中开展的家庭美德岗、社会宣传岗“两个岗位”的检验。本届评选活动从2018年5月发起，采取基层老干组推荐、高平市委老干部局审核、评审组筛查评比的方式进行，经过

历时半年的评选，最终评选出8名传承优良家风最美老干部。其中，年龄最长者95岁，最小的60岁，平均年龄78.1岁。

为了让更多离退休老干部的好家风、好传统影响和感染更多人，汇聚健康文明正能量，高平市委老干部局精心筹划，特将这次表彰活动安排在元旦文艺演出会上，就是要在离退休干部中形成学习、宣传、争做最美老干部的良好氛围。人们对此或许不以为然，认为老干部也好，老职工也罢，老了退休了，不工作了，就是居家安享幸福晚年的。但切莫小看了山西高平“最美老干部”评选表彰活动，既是对老干部奉献社会的肯定，也是对更多老干部老职工老有所为的激励。

“老当益壮，宁移白首之心？穷且益坚，不坠青云之志。”“老骥伏枥，志在千里。烈士暮年，壮心不已。”这是人们再熟悉不过的诗句，事实上，随着社会文明进步和人民健康水平的提高，在我们的社会中，现在有相当数量的干部职工是退而不休、老有作为的，他们依然奉献服务着社会，比如城乡环卫工，很多就是老年人担任的。很多的老年人，特别是那些有知识、技能特长的老干部老职工，他们在社会志愿服务、青少年教育、居民矛盾调解、社区思想宣传及治安管理等方面，发挥着非常大的作用，还有一些年强力壮的退休人员被单位返聘，或被其他单位聘用。他们实实在在地在工作服务着社会，服务着他人，有的甚至不计任何报酬。

正是：老年人是社会的宝贵财富。他们有着丰富的人生阅历和工作经验，有着成熟的世界观、人生观和生命价值追求，他们中很多人真正是退岗不退休，退休只是岗位的转移，在我们的社会事业中，实际上成为一支不可缺失的力量，在国家经济社会发展的成就里，同样有着他们的一份贡献。传递良好家风，维护社会文明，他们更是是一股不可多得的社会正能量。因此，在总结一年工作、表彰先进优秀的时候，有关单位、部门，决不能忘记了那些有着贡献的好老人。

说到底，老干部、老职工，以及其他的社会老人，他们依然是国家经济社会发展这架机器上的有机组成部分。高平表彰最美老干部的做法启示我们：勿忘表彰那些离退休老人，对老年人进行表彰，既是对老年人奉献社会价值的肯定，也是推动经济社会发展的必须。如今，我国社会老龄化程度日益加深，激励发挥好老年人的作用，尤其重要。

（来源：黄河新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59818>

热点新闻

“1+1+1”医疗机构组合签约后上海超600万居民有了家庭医生

看病难、看病贵诊疗顽疾，是否有方法破解？在上海，超过600万居民有了最佳选择——签约“1+1+1”家庭医生。

上海自2014年创新探索“医疗机构组合签约”，即居民选择1家三级医院、1家二级医院、1家社区卫生服务中心，签约居民通过家庭医生转诊至上级医院，确保家庭医生“健康守门人”职责到位。二三级医院针对社区推行“两个50%”，即包括知名专家在内的门诊预约号源50%、预约开放前的50%时段，优先向家庭医生和签约居民开放。政策红利辅助下，全市居民“用脚投票”：已签约居民72%在签约医疗机构组合内就诊，其中在签约社区卫生服务中心内就诊高达50%。

预约转诊提升就医获得感

从管理单个疾病，到管理居民健康，家庭医生真正实现了“看病看人”的探索。家住松江区新桥

镇的张金英已是古稀之年，她对家庭医生有最实际的感触，“我的家庭医生是新桥社区卫生服务中心程志英，只要有身体不适，我总是第一个找程医生。”张奶奶患有糖尿病、咽喉囊肿，曾经一度瘦到45公斤。程志英为她量身定制降糖计划，咽喉囊肿则通过绿色通道转诊至松江区中心医院，经过规范治疗后，老人恢复健康。

“1+1+1”组合医疗签约，搭建了合理分级诊疗制度，实现预约转诊大幅提升居民就医获得感。截至去年8月数据，预约优先转诊服务已接入38家市级医院、7700余名专科医生，每月有充足的门诊号源优先预留给家庭医生。

作为上海8000余名全科医生之一，程志英深深感受到近年来自己角色的转变，“曾经坐在诊室等病人，如今前往社区找居民”。迄今，她将已签约的2300余户家庭健康档案逐一理顺、随访，管辖的居民统统纳入健康管理。来自社区的天然亲近感与便利性，为家庭医生积攒大量人气。调查显示，上海社区卫生服务最受60岁以上老年人欢迎，测评满意度高达90.74。36至59岁人群满意度为89.08，18至35岁满意度为84.66。

延伸处方改善就诊便利性

想要让居民心甘情愿首诊选择家庭医生，并不是件容易的事。市卫生健康委负责人说，赋予家庭医生可充分调动的卫生资源，构建以家庭医生为基础的分级诊疗制度，方可使家庭医生成为居民健康、卫生资源与卫生费用的“守门人”。一项调查显示，72.8%的受访者表示签约主因是“优先就诊的便利性”，其次是医保优惠政策（社区门诊诊查费减免）、便捷配药、优先就诊。这其中，打通配药最后一公里的“延伸处方”成为最受欢迎的亮点之一。

所谓延伸处方是经家庭医生转诊至上级医院的签约居民，再回社区就诊时，可延用上级医院专科医生开具处方，通过第三方物流免费配送至社区。作为上海社区卫生改革的一大创新举措，延伸处方改善了社区居民的就诊便利。家住闵行的周老伯过去常往返于大医院挂号、配药，自去年起，老人在家门口社区卫生服务中心即可享受“延伸处方”服务，甚觉便捷，“大医院的药直送到社区，供应商再直接送到我家，社区有了家庭医生，省了我和家人多少精力啊！”

根据社区全样本调查数据来看，上海基本药物范围可以满足社区卫生服务中心患者的基本用药需求。市卫生健康委同时鼓励各区探索多种形式，帮助签约居民合理用药需求在家庭医生处得到基本满足。截止去年8月，全市已开具“延伸处方”173万张，涉及金额3.6亿元，原先前往上级医院单纯配药的稳定期慢病患者人数明显减少。

签约延展至在职白领人群

600万签约家庭医生的居民中，一个群体尤为亮眼——在职白领人群。在白领集聚的凌空SOHO，每周三上午均有家庭医生坐诊。长宁区的探索也是全国首创，以中老年人为核心人群逐步覆盖全人群，从看慢性病、常见病到实现全程健康管理。

家庭医生对接白领人群，源于解决实际问题。天山社区卫生服务中心主任毕芳芳说，凌空SOHO上班族众多，但相关医疗保健一直有盲点。两年多前，长宁区卫生健康委探索由家庭医生填补相关空白。“内容要符合白领实际需求，形式也要让白领接受”，为此社区卫生服务中心先尝试开展“白领医小时”项目，选择白领需要的全科保健、针灸推拿等服务，走进商务楼宇；随后实行驻点，为白领及其全家提供健康服务。

市卫生健康委负责人表示，对接人群的不断外延，不但拓展了家庭医生的服务范畴，更为家庭医生多点执业搭建平台，为接下来的社区卫生服务改革奠定基础。

（来源：解放日报）

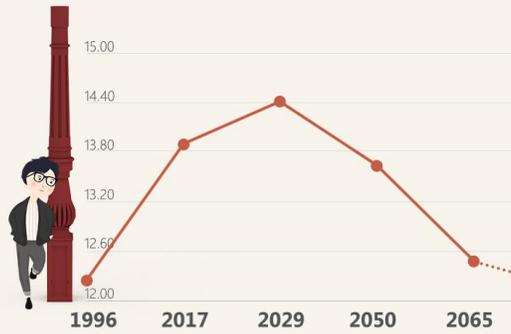
预测 2030 年人口将负增长，“未富先老”怎么办？

中国社会科学院发布的最新《人口与劳动绿皮书》，里面有几组数字颇值得关注。对于个人来说，这份报告让人们感受到了肩负的重担——那是透过一个个数字背后来自生活本身的压力。而对于国家而言，这份报告同样摆出了一个急迫的问题：面对加速消失的劳动力优势，中国该怎么办？

最近中国社会科学院发布的最新《人口与劳动绿皮书》，里面有几组数字颇值得关注。担心写满密密麻麻文字的报告看不懂？思客君已经帮你把核心内容梳理好啦，请戳下图

一图读懂《人口与劳动绿皮书》
核心内容

中国人口从2030年开始进入持续负增长



中国人口数量变化趋势预测 (单位: 亿)

2011年起, 中国老年人口进入快速增长期

2010-2040年老年人口将总共增加

2.24
亿

年平均增长率为

3.62%

平均每年净增

746
万

劳动力供给发生重大变化, 劳动年龄人口将大幅减少

578
万

2017年

20,000
万

2050年

劳动年龄人口减少数量对比 (单位: 万)

数据来源:

《人口与劳动绿皮书: 中国人口与劳动问题报告No.19》

关于人口问题，有三点趋势值得关注：

趋势一：中国人口从2030年开始进入持续负增长

绿皮书预测，中国人口将在2029年达到峰值14.42亿，从2030年开始进入持续的负增长，2050年减少到13.64亿，2065年减少到12.48亿，即缩减到1996年的规模。

如果总和生育率一直保持在1.6的水平，那么人口负增长将提前到2027年出现，2065年人口减少到11.72亿，相当于1990年的规模。

长期持续的人口负增长究竟会造成怎样的社会经济后果？绿皮书课题组解释称，从理论逻辑上看，长期的人口衰退，尤其是伴随着不断加剧的老龄化，势必会带来非常不利的社会经济后果。中国的人口负增长已经势不可当，从现在开始亟须开展研究和进行政策储备。

趋势二：2011年起，中国老年人口进入快速增长期

绿皮书提出，从2011年开始，中国老年人口进入了一个快速增长时期。2010—2040年老年人口将总共增加2.24亿人，年平均增长率为3.62%，平均每年净增746万。在此期间，1950年代和1960年代出生高峰队列将全部进入老年。

人口老龄化带来的问题是多重的。

一方面，未来家庭负担将变得更加沉重，以90后独生子女为例，每个家庭将抚养4个老人，再加上自己的孩子（可能是二孩以上），可能会直接影响家庭生活质量。

另一方面，社科院报告也表明，在未来中国人口负增长后，对经济增长将是一个巨大挑战，因为人口出生率下降，促使人口抚养比例（特别是老年抚养比例）大幅上升，可能导致经济增速放缓。

趋势三：劳动力供给发生重大变化，劳动年龄人口将大幅减少

在过去的一个时期里，中国经历了劳动力的快速增长，劳动力的无限供给曾经是中国经济高速发展的重要条件，也曾经是中国经济比较优势的重要基础。进入21世纪后，劳动力供给发生了重大变化。

绿皮书数据显示，2017年，劳动年龄人口总共减少了578万。随着1950年代出生高峰队列陆续超出劳动年龄，劳动年龄人口还将会加速减少。联合国预测结果也显示，中国的劳动年龄人口在未来很长一个时期内持续加速减少，预计到2050年将减少2亿人。

绿皮书的内容也引发了网友的热议，#2018年中国人口负增长#这一话题一度进入到微博热搜榜前列。

对于个人来说，这份报告让人们感受到了肩负的重担——那是透过一个个数字背后来自生活本身的压力。而对于国家而言，这份报告同样摆出了一个急迫的问题：面对加速消失的劳动力优势，中国该怎么办？

李培林认为，中国原来最大的一个比较优势就是劳动力价格低廉，低成本的劳动力使中国成为世界工厂，但是由于劳动力供求关系发生了根本性变化，目前劳动力的平均工资还在继续上涨。从2012年开始，我国的劳动力供给总量开始下降，

如何维持我们原有的比较优势？必须大幅度地对劳动人口进行培训和提升教育，提升劳动力人口的素质。目前，我国的劳动力人口受教育水平还有很大的提升空间，这是一个新的最大的人口红利。

谈到人口老龄化问题，李培林认为，从1990年到2030年的这40年里，人口年龄分布从1990年的标准金字塔型到2020年将开始出现倒转，到2030年倒金字塔的趋势将更加明显。中国人口的老龄化形势日益严峻。

“未富先老”，怎么才能把巨大的挑战化为优势？未来将通过延长退休年龄，让老年人发挥余热，发展老年人的养老、旅游、休闲产业，形成一个新的消费层次。中国老年人的消费习惯和其他国家有所不同，他们的消费能力不但没有萎缩，还有扩展的态势，这既是挑战，也是机遇。

(来源: 思客)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59777>

老龄数据

每年增加老人超 700 万！人口加速老龄化，未富先老怎么办？

中国社会科学院人口与劳动经济研究所联合社会科学文献出版社共同发布《人口与劳动绿皮书：中国人口与劳动问题报告 No.19》，根据预测，中国人口将在 2029 年达到峰值 14.42 亿，从 2030 年开始进入持续的负增长。而如果总和生育率一直保持在 1.6 的水平，人口负增长则将提前到 2027 年出现。

从 2011 年开始，中国老年人口进入了一个快速增长时期，2010 年至 2040 年老年人口将总共增加 2.24 亿人，年平均增长率为 3.62%，平均每年净增 746 万。

根据预测，2040 年至 2045 年中国人口出生时平均预期寿命为 80.34 岁，60 岁时的平均预期寿命为 22.87 岁；80 岁及以上老年人在总人口中占比于 2041 年达到 5.15%，在 65 岁及以上老年人口中的占比于 2045 年达到 24.9%。

未富先老的尴尬，谁来给我们养老？

看看现在各省的抚养比

全国平均是 2.8，什么意思呢？就是 2.8 个劳动力（缴养老保险）要养一位老人。这个数据在 2014 年是 2.97，2015 年是 2.87，2016 年降到了 2.8。下降表明因年龄退出劳动力的人口速度要快于新进的劳动人口速度。

单看全国还好，如果看地方，就更恐怖了。广东的抚养比是 9.25，位居全国第一，超出全国平均的只有 8 个省，而数据最低的是黑龙江，仅 1.3，几乎相当于 1 个劳动力养一位老人。这个分化的背后显然是受我国劳动力大迁徙影响的。看来广东的吸虹效应是最强的，而东三省显然是劳动力输出的省。

社保玩的游戏是用后面人缴的钱来填前面人，如果收不抵支，这个游戏就会越来越难玩下去。当然，社保游戏是全球各个政府开局的，政府拼命也会让它玩下去。

所以我们就看到国务院对外公布的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。这个划转，一方面是弥补历史缺口，1997 年全国推行企业职工基本养老保险时，转入资产大概是 600 多亿，而当年退休人口约 2000 万人，以前没缴纳保险金，视同缴费，还有一部分未退休但接近退休的人群。

另一方面显然是调节地方不平衡来的，这也是一个历史问题，过去劳动力大迁徙带来的。像广东这些地方享受了大迁徙的红利，而锅却让东三省等劳动力输出省份背了。地方不平衡当然也只能通过中央之手来调节。

国有资本划转终究解决的只是过去的历史遗留问题，而它无法解决的是中国人口的日渐老去，以及伴随而来的抚养比下降。

一个比较尴尬的事情是，中国人是老去了，但财富并没有起来。

看人均 GDP，中国这是远远低于美国、日本等经济发达的国家。目前这个人均 GDP 水平，意味着中国根本就经不起日本那样的经济衰退。经济衰退意味着你的收入水平就停留在目前的水平，许多人将失去改善生活水平（比如装修一下房子）的可能，并且抵抗风险的能力大幅下降，一场疾病就极可

能把一个家庭拖入贫穷的境地。

当然，人口老化问题并非中国独有，是全球，尤其是发达国家里的普遍现象。像欧洲，现在一些地区，如法国，还能维持人口增长，主要是靠放开移民。这种现象究竟会演化出什么样的人类社会进化史现在来说为之过早。

从过去的经验来看以及今天欧洲现状来看，再考虑中国的未老先富，未来很难言乐观。

而从技术进步的指数化速度来说，担心人口老化可能只是杞人忧天。一个经济体的规模由劳动数量与效率决定，如果技术带来的效率提升足够大，人口因素就不是大问题了。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/59829>

政策法规

民政部办公厅财政部办公厅关于第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区绩效考核结果的通报

民办函〔2018〕171号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局：

根据《民政部办公厅财政部办公厅关于开展第二批居家和社区养老服务改革试点工作绩效考核的通知》（民办函〔2018〕124号）和《民政部财政部关于印发〈中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作绩效考核办法〉的通知》（民发〔2017〕55号）的有关规定，民政部、财政部组织实施了第二批试点地区自我考评、实地考察和复评审定相结合的绩效考核。考核结果为优秀的试点地区8个，分别为：上海市长宁区、江苏省南通市、江苏省徐州市、安徽省合肥市、浙江省绍兴市、安徽省安庆市、青海省西宁市、山东省济宁市；其余20个地区考核结果为合格。

希望考核优秀的试点地区再接再厉，再创佳绩；其他试点地区加大改革创新力度，稳步推进试点进程，加快形成可推广、可复制的居家和社区养老服务发展经验与模式。

民政部办公厅、财政部办公厅

2018年12月12日

（来源：民政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/59774>

北京：关于进一步加强老年人助餐配餐服务工作的意见

各区民政局、财政局、规划国土委、住房城乡建设委、商务委、工商分局、食药监局、交通支队、老龄办：

为贯彻落实《北京市居家养老服务条例》，探索符合本市特点的助餐配餐服务模式，规范养老助餐配餐服务工作，实现养老助餐服务的专业化、市场化、规模化，进一步提升养老助餐配餐服务质量，现就进一步加强老年人助餐配餐服务工作提出如下意见。

一、进一步明确养老助餐配餐工作目标

养老助餐配餐重点服务人群为老年人、残疾人等困难群众中的托底保障群体、困境保障群体、重点保障群体，兼顾一般保障群体的需求。现阶段着力解决前三类保障群体特色供餐、就近用餐、营养配餐的需求。同时，为有需求的广大老年人全覆盖提供健康优惠餐食。

二、进一步明确老年餐桌布局标准

1.按照“广覆盖、贴需求、惠民生、可触及”的原则，老年餐桌以解决居家老年人在社区或家庭用餐为重点，统筹考虑地区人口密度、老年人口分布状况、用餐服务需求、服务半径、养老服务驿站分布等因素，由各级政府主导，统一规划老年餐桌的布局设置。城市社区，原则上每个老年餐桌服务半径不超过1000米，服务老年人口不低于2000人。农村社区，原则上500户以上的村应设置老年人餐桌，其他村可根据老年人的用餐需求和消费能力设置。

2.各区配送餐服务的布局落地依实际需求确定，应根据社区（村）大多数老年人和其他群众的需求和意见，通过社区（村）议事会等社区民主协商程序决定是否建设老年餐桌，商定如何使其可持续发展并形成方案和决议。

3.设置老年餐桌（助餐点）。各级政府要明确相关责任部门，依各社区（村）申请，统筹落实场地和设备，指导组织服务对接和落地，加强监管和支持。最终由街道、乡镇负责抓好落实。在养老服务驿站履行助餐职能的基础上，进一步在社区（村）有需要且合适的地点设置老年餐桌（助餐点），提供必备的保温、分餐、就餐设施，方便老年人分餐、就餐。

三、进一步完善制餐助餐服务模式

各区要在充分调研论证的基础上，以区为单位选择、创新适合本区实际的养老助餐模式，科学布局老年餐集中配送中心和配送资源，并指导落实营养餐标准和食谱。

1.老年餐集中配送中心“1+X”服务模式。“1+X”助餐服务模式即1个老年餐集中配送中心（通过公开招标建设）专业集中制餐，可为若干个老年餐桌提供配送服务，老年人可以到老年餐桌（助餐点）就餐或由工作人员送餐上门。通过“老年餐集中配送中心+社区配送+老年人家庭”方式，主要依托城乡社区养老服务驿站，作为老年人就餐场所，同时为有需求的老年人提供配送服务。

2.养老服务机构助餐配餐服务模式。发挥养老服务机构自有的餐饮功能，或改造社区（村）食堂，规范提升现有社区（村）食堂，采取不同形式和方式就近为有需求的周边社区和居家老年人提供就餐及配送服务。

3.社会餐饮企业参与助餐配餐服务模式。整合周边餐饮资源，发动区域内诚信经营、管理规范、食品安全等级高的社会餐饮企业参与养老助餐配餐服务。鼓励餐饮企业进行适老化改造，营造无障碍环境，组团推出符合老年人特定需求的、营养均衡可控的餐品系列，通过多种形式提供就餐送餐服务。继续鼓励支持机关、企事业单位内部食堂将周边社区老年人纳入内部就餐人员管理，提供优质的老年餐服务。

四、进一步加强配送餐服务工作

1.统一配送餐车标识。各区要统一养老送餐车辆标识、统一加装安全管理设备、统一进行车辆安全检查。养老送餐车辆实行一车一编号，及时备案登记。

2.依托区级养老服务指导中心信息平台、“智慧社区”平台、助餐企业信息平台，建立起政府、餐饮企业、互联网平台三方信息对接和协同的服务模式，为老年人提供营养配餐、网上点餐服务，以区或多区以上统筹，继续探索与社会配送资源的深度合作。

3.引导公益慈善资源、志愿服务与助餐配餐服务相结合，建立“社工+志愿者”服务队伍，重点为居家“三失一独一高”等特殊困难老年人开展志愿助餐配送服务。

五、进一步完善监督管理机制

1.实行统一备案。各区民政部门对老年餐集中配送中心、社区（村）食堂、老年餐桌（以下简称养老助餐服务单位）进行统一备案。符合条件规定的，可备案为养老助餐服务单位。各区民政部门及时将备案情况告知区市场监督管理部门，区市场监督管理部门将养老助餐服务单位纳入食品安全日常监管，对已经备案的养老助餐服务单位开展随机巡查、明查暗访、抽样检测，不符合规定要求的，责令改正。

2.严格规范管理。养老助餐服务单位应实行“五公示”，即将健康证、收费标准以及对老年人的优惠、食品安全管理制度、食品安全承诺书、举报电话上墙公示，主动接受社会监督。养老助餐服务单位一般提供午餐服务，有条件的可提供早、晚餐服务。年度开放时间要根据老年人就餐需求决定。各区要结合实际，依据《北京市养老助餐服务管理规范（试行）》严格管理，对具体的细节可丰富完善。

3.加强服务过程监管。养老助餐服务单位应采取信息化手段对老年人就餐情况进行实时记录。老年人就餐情况记录作为各区进行助餐服务流量补贴的重要依据。建立实时数据采集，对服务过程及时掌握，市、区、街乡镇同享数据，共同监管。加强养老助餐服务单位诚信评价，实行诚信评价等级管理，建立黑名单制度，严格奖罚。

4.针对老年餐集中配送中心“1+X”服务模式，若其中的“1”即老年餐集中配送中心具备经市场监督管理部门认定的食品安全量化等级B★★级以上，那么其提供餐品配送的若干老年餐桌社区站点即“X”，可纳入统一食品安全管理范畴，不再单独申请“集体用餐配送单位”资质。

六、进一步完善助餐配餐补贴制度

1.通过“个人掏一点、企业让一点、政府补一点、慈善捐一点”的多方支撑、多元参与方式，从长计议，拓宽资金保障渠道，让老年人愿意吃、吃得好，让企业愿运营、能运营，既满足老年人的需求，又兼顾助餐企业利益，实现助餐配餐互利共赢，可持续发展。杜绝短视突击的做法，原则上不支持免费助餐的做法。

2.对已备案的老年餐集中配送中心、社区（村）食堂、老年餐桌等养老助餐服务单位通过养老服务驿站给老年人提供助餐配餐服务的，按照《北京市养老服务驿站运营扶持办法》有关规定执行。

3.具体补贴的人群、补贴的养老助餐服务单位、补贴的项目和补贴的标准，由各区结合实际制定补贴办法，补贴所需经费由各区财政负担。

七、进一步落实助餐配餐保障措施

1.强化组织领导。各区、各部门要认真学习贯彻市领导关于加强老年餐桌建设的重要指示精神，充分认识养老助餐配餐服务工作的长期性和复杂性，结合自身职责，主动作为。既要政府主导，发挥市场作用，建设区域制餐配餐的基本服务体系；又要社会参与，按需落地，通过社会治理方式共建共管共享。各区民政局作为牵头部门，要加强组织协调，形成工作合力，做到实施有方案、落实有细则、补贴有办法、完成有时限、督查有机制。

2.坚持齐抓共管。财政部门要加强对各区养老助餐配餐服务资金补贴方向、补贴标准、支付方式的指导；规划自然资源部门要研究解决老旧小区老年餐桌场所短缺难题；住房城乡建设部门要梳理近年来新建小区配建养老设施移交情况；商务部门要积极引导和鼓励餐饮企业参与老年餐桌建设，提升餐饮服务品质；市场监督管理部门对经商务部门确认纳入“一区一照”试点的经营老年餐的连锁企业，在办理工商登记时予以支持，同时要深入现场指导，加快办理审批许可，加强养老助餐服务单位食品安全管理；公安交管部门要对老年送餐车的通行给予支持。民政部门将老年人助餐配餐服务工作纳入民政重点工作绩效考核目标，并定期开展专项督查。各区民政局或老龄办应配合相关部门加强养老助餐服务单位食品安全监管，提升养老助餐服务单位食品安全管理能力，减少和防范食品安全风险和事故。同时，认真落实老年餐桌补贴办法，加强资金监管，及时补贴到位，充分调动养老助餐服务单位

的积极性，不断提高养老助餐服务水平。

3.开展老年人群营养改善行动。采取多种形式，普及营养健康知识，推进对集中供餐单位配餐人员进行营养专业培训，开展健康烹饪模式与营养均衡配餐的示范推广，为有需求的居家养老的老年人群提供膳食指导和咨询，促进“健康老龄化”。

4.加强宣传引导。各区要充分利用各种宣传媒体，大力宣传养老助餐、营养配餐服务的意义，调动社会参与的积极性，创建助餐配餐品牌，培育好典型。要大胆探索，勇于创新，总结经验，鼓励企业协同发展，共同完成好这项惠及千家万户的民生工程，积极营造养老、敬老、孝老的社会环境。

5.强化督导考核。各区应建立困难群众助餐服务诉求多源头归集和议事协商回馈机制。对诉求较多的社区（村）应及时启动社区民主协商，以社区议事决议回应群众诉求。市区民政部门将通过归集群众诉求对落实社区（村）助餐配餐服务进行督导考核。

附件：1.北京市养老助餐配餐服务管理规范（试行）

2.北京市养老助餐服务单位备案表

北京市民政局、北京市财政局
北京市规划和自然资源委员会、北京市住房和城乡建设委员会
北京市商务局、北京市市场监督管理局
北京市公安局公安交通管理局、北京市老龄工作委员会办公室

2018年12月17日

北京市民政局办公室 2018年12月24日印发

附件1 北京市养老助餐配餐服务管理规范（试行）

第一部分：老年餐集中配送中心、 社区食堂服务管理规范

一、基本要求

（一）具有合法的专业资质

1.拥有独立的经营权。具有有效的加载统一社会信用代码的营业执照、餐饮服务许可证或食品经营许可证。上述证件均需到区民政或老龄部门提供复印件备案。

2.经市场监督管理部门认定的食品安全量化等级B★★级以上。

3.有内部食品安全和安全生产管理制度及应急预案并定期演练。

4.三年内未发生过食品安全与安全生产事故。

（二）建筑与设备设施基本条件

1.厨房面积与餐厅面积相适应，建筑布局实用合理，设备设施安全、卫生、方便且性能先进，完好率保持100%，装饰、陈设美观大方。

2.无障碍设施连续可用，包括养老助餐温馨提示牌标识、有无障碍慢坡通道、防滑脚垫、座厕拉杆、楼梯扶手设备等。

3.有符合仓储条件的原材料库房。

4.餐厅和厨房之间有隔味的设施。

5.有适宜的空调或供暖等温度调节设施。

二、环境保护和安全卫生条件

符合现行的消防、卫生、安全法规和标准要求配备设备设施和各种应急预案；符合《食品卫生监督量化分级管理指南》规定的B★★级以上水平。

（一）餐厅设备设施基本条件

1.接待能力不少于20人同时就餐。

2.人均餐位面积不小于1.5平方米。

3.有配套的供老年人及特殊人群使用的桌椅、用具等。

4.有健全的老年餐供餐食品安全与安全生产管理制度和检查记录制度及奖惩制度。

（二）老年餐服务标准

- 1.供应形式方便快捷，符合食品安全要求。
- 2.供应品种特色突出，提供适宜针对老年人营养健康、传统风味的优惠菜品。
- 3.品种口味纯正有特点，满足老年人软、烂、嫩、清淡、温度等要求。
- 4.有适宜的供老年和特殊人群的照明设施。
- 5.具备资质的服务人员管理日常接待及老年餐桌供餐服务工作并有相关记录。
- 6.具有营养配餐素质人员，能对菜点进行营养分析，对菜谱进行调整组合，保证老年人营养均衡。
- 7.为有需求的老年人提供送餐服务。
- 8.提供一次性结账服务，可接受刷卡消费及养老助残专用POS机刷卡。
- 9.老年餐桌供餐的工作人员应树立诚实守信、爱岗敬业，守职尽责，注重效率的服务意识，讲究仪表仪容和礼节礼貌，服务技能娴熟，保持热情周到、乐于相助的养老服务态度和优质高效的养老服务质量。

（三）老年餐厨房设备设施基本条件

- 1.厨房布局应符合出品基本流程。
- 2.厨房地面采用有效防滑的材料，墙面干净整洁。
- 3.烹调间、凉菜间、洗碗间分设，有专用消毒设备，应符合相关标准规定。
- 4.有冷藏、冷冻设备。
- 5.声、渣、水、气符合国家相关规定。
- 6.有较好的通风排烟设施。
- 7.符合食品卫生要求。
- 8.能满足就餐老年人群对提供菜品时间的要求。

（四）老年餐公共区域基本条件

- 1.有条件的餐厅应设置适合老年人使用的公共卫生间。
- 2.有规范的公共标识。

（五）服务质量的基本要求

- 1.建立健全养老服务岗位职责和适宜的养老服务质量标准。
- 2.各岗位应提供的养老服务项目规范。
- 3.符合《餐饮服务食品安全操作规范》要求，并达到“阳光餐饮”要求。

三、养老送餐上门服务要求

（一）送餐时应当使用无毒、清洁、环保的食品容器、餐具和包装材料，包装好食品，避免送餐人员直接接触食品，确保送餐过程食品不受污染。禁止重复使用一次性餐具。

（二）送餐人员应当保持个人卫生。

第二部分：老年餐桌服务管理规范

一、实行“五公示”制度

健康证、收费价格以及对老年人的优惠、食品安全管理制度、食品安全承诺书、举报电话上墙公示。

二、完善场所设施设备

- 1.就餐场所保持清洁、卫生，每次就餐后应进行一次清洁。
- 2.场所内应设备餐区域，设操作台、洗手、消毒、更衣设施和紫外线灯。
- 3.场所内与外界直通的门和可开启的窗应配置风幕机或纱门纱窗，设灭蝇灯。
- 4.有保温设施并保持正常运转，定期进行清洁和维修。
- 5.有餐饮用具消毒和保洁设施并保持卫生、清洁和正常运转。无专用餐饮用具清洗消毒设施的，应当使用符合规定的一次性消毒餐饮用具或者采用集中式消毒餐饮具。
- 6.场所内废弃物容器应配有盖子，并及时清除垃圾、进行清洗。

三、加强过程控制

- 1.从业人员持有有效的健康证明，工作时穿戴清洁的工作衣帽，双手清洁，保持个人卫生。
- 2.接触食品的设备、工具、容器符合食品安全标准或要求，用前应清洗消毒。

- 3.每次分餐前备餐区域应进行空气和操作台消毒。
- 4.从烹饪后至食用时限控制在2小时内；需要较长时间（超过2小时）存放的食品应在高于60℃或低于10℃的条件下存放，需食用时应进行充分加热后方可食用。
- 5.不得将回收后的食品经加工后再次销售。
- 6.应有配餐过程控制相关记录。

第三部分：养老助餐环境及设施规范

一、环境标准

（一）门口环境标准

1.坡道：应符合无障碍标准设计要求，坡度不大于1/12；宽度应能满足轮椅360度回转要求；栏杆材质要求为304不锈钢，要求为双层栏杆，上层要求距离地面完成面900mm高，下层为700mm高；地面为带防滑条的防滑毛面石材或防滑瓷砖；

2.扶手：应连续，栏杆下端设高度不低于100mm的安全挡台，防止老年人拐杖滑出或轮椅碰撞栏杆，起点以醒目黄色提示，栏杆起止点延伸300mm。

3.台阶：台阶踏步边缘(距离边缘30mm的地方)应设置两根10mm的防滑条(间隔20mm)；踏面和踢面颜色要有区分，应设置提示标识。

4.加装扶手(室内、入口处、拐角处)：扶手要求材质为外部尼龙，内部不锈钢，安装在距离地面900mm处；扶手直径大小需便于把握，过道有突出物的要加装遮挡扶手；扶手收头要向下弯，拐角阳角处为圆角。

（二）大厅及通道环境标准

吊顶：安装矿棉板吊顶或石膏板吊顶。同时，为方便老年人就餐及点餐，更换高亮度筒灯，照度为200lx。

（三）就餐区环境标准

1.墙面：墙面为防火板，1.8m以下不应有突出物；灭火器和标示板设置不妨碍轮椅或拄拐者通行的位置；墙面颜色应为橙色，阳角护角要求为软性材质，踢脚线阳角护角也应为软性材质。

2.地面：均须为带防滑条的防滑地砖，颜色为棕色（需与店面风格相符且美观实用）；老年人就餐可能通过的通道地面均设置防滑垫；老年餐区域与其他就餐区域有明显区分的过门石。

（四）洗手区及卫生间环境标准

1.厕所：马桶加装可移动式辅高坐架，方便老年人使用(加装后高度为50cm)；卷纸架、冲水感应设施距地面完成面60cm，卷纸架应设置在侧边或前边方便使用的位置，尽量不设置在左右后方；冲水感应设施男女卫生间各设置一个，脚踩式。

2.洗面盆：洗面盆及马桶扶手要求材质为外部尼龙，内部不锈钢（要求美观），可为折叠式；洗面盆下方尺寸设计需防止磕碰坐轮椅老人，扶手应方便坐轮椅老年人使用（高82.5cm）；马桶两侧扶手，横杆高75cm，竖杆距离马桶外边25cm，直径35mm。

3.报警器（厕所内报警器）：厕所内在马桶周围或洗面盆周围方便操作的位置设置报警器，高度要求85cm，防止儿童玩耍触碰。

4.门：门宽≥80cm，厕所内应150cm×150cm的回旋空间,方便轮椅出入。

5.其它：取消厕所内外高低差，改用防滑地砖。

二、设备及设施标准

（一）桌椅尺寸标准

1.餐桌：要求为木质餐桌，桌面各角为圆角；桌腿底部有防滑胶垫，颜色为与店面其他餐桌接近，餐桌尺寸不宜过大。

2.餐椅：要求为木质餐椅，须带扶手，不宜过重且方便移动；椅腿底部须有防滑胶垫，有软包靠背及座面，颜色应与店面其他餐椅接近。

（二）餐具标准

1.颜色：亮色，提高25%的食欲。

2.材质：不宜打碎、健康。

- 3.形状：无锐利棱角。
4.功能：方便老人取拿食物，最好有磁铁吸盘、手柄等方便老年人就餐的设计，预防汤、水打翻。

附件2 北京市养老助餐服务单位备案表

单位名称		助餐模式（请在选项后打钩）	老年餐集中配送中心“1+X”	
			区域养老联合体服务模式	
			区域餐饮单位服务	
食品经营许可证（登记证）号		服务范围和服务对象		
开办时间		工作人员数		
每日提供餐次（请在选项后打钩）	早餐	每年开放时间（天）		
	午餐			
	晚餐			
负责人姓名		联系方式		
地址				
需提供的证明材料清单	1.负责人及单位身份证明材料； 2.食品经营许可证（登记证）（老年餐桌除外）； 3.其他需要的材料。 以上证明材料，提供纸质材料及电子版。			
区民政部门意见： 盖章： 年 月 日				

备注：1.此表一式多份，出具意见主体各执一份，报市民政局一份。
2.各出具意见主体应当在备案前联合进行实地检查验收。

（来源：老龄办）

山东：民政厅、省财政厅关于完善经济困难老年人补贴制度的通知

各市民政局、财政局，省财政直接管理县（市）民政局、财政局：

根据《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》（鲁政办字〔2016〕22号）、《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（鲁政办发〔2017〕52号）文件要求，现将低保老年人分类施保、高龄津贴、护理补贴、服务补贴等统筹合并，建立困难老年人补贴制度。现将有关事项通知如下：

一、补贴对象和标准

- （一）补贴对象：60-99周岁低保老年人。
（二）补贴标准：对60-79岁、80-89岁、90-99周岁低保老年人每人每月分别补助80元、100元。

元、200元，100周岁及以上老年人按照《山东省人民政府关于印发山东省优待老年人规定的通知》（鲁政发〔2011〕54号）文件规定补助；在此基础上，对生活长期不能自理、能力等级为2-3（《老年人能力评估》（MZ-T001-2013）评定标准）的，以及智力、精神和肢体重度残疾的低保老年人，每人每月增发80元。增发补贴部分不能与重度残疾人护理补贴重复享受，可择高领取其一。

在低保对象家庭收入核查和动态调整时，以上补贴不计入低保家庭收入。各地可根据财力状况，在以上人员和标准基础上，适当扩大补贴对象范围、提高补贴标准，对低保家庭中的老年人不再分类施保。

二、补贴原则

（一）保基本、可持续原则。优先保障经济困难的高龄、失能老年人的养老需求，注重补贴范围、标准与经济社会发展水平相适应、与其他保障制度相衔接。

（二）属地管理原则。经济困难老年人补贴对象以户籍为基础，实行属地化管理，保障资金由省、市、县三级财政共同承担。

（三）公正、精准、便民原则。建立公开透明、精准识别、办理便捷的制度程序，规范操作，严格监管，接受社会监督。

三、申办程序与补贴发放

（一）申请。由老年人本人（申请人）或由与其共同生活的家庭成员向申请人户籍所在地的乡镇人民政府（街道办事处）提出申请，提交《老年人补贴申请表》（附件）。本人或其家庭成员申请有困难的，可委托村（居）民委员会代为申请。

（二）审核。乡镇人民政府（街道办事处）自受理申请后5个工作日内，对申请人的低保身份、年龄、残疾等级、自理能力进行信息比对核实，无需本人提供相关证明材料，提出审核意见报县级民政部门审批。

（三）审批。县级民政部门收到乡镇人民政府（街道办事处）的审核意见后，对申请人的低保身份、年龄、残疾等级进行信息复核，5个工作日内完成；对需要能力评估的老年人，根据《山东省民政厅山东省财政厅山东省卫生和计划生育委员会关于开展老年人能力评估工作的实施意见》（鲁民〔2016〕40号），组织专业人员或委托第三方机构进行评估，10个工作日内完成。对通过复核评估、拟享受补贴的申请人名单，及时反馈乡镇人民政府（街道办事处），在申请人户籍所在地的村（居）务公开栏公示5天，公示期满无异议的，自批准当月起发放补贴，并将享受补贴情况单独列出，纳入低保长期公示内容。

对未通过审核审批的人员，由乡镇人民政府（街道办事处）书面告知申请人或其代理人，并说明理由。

（四）补贴发放。经济困难老年人补贴用于老年人基本生活、养老服务、护理等方面支出，与低保金分别标注，通过金融机构同步社会化发放。在尊重老年人意愿的基础上，可由县级统筹使用，采取政府购买服务的形式为老年人提供生活、护理等服务。

四、监督管理

各地要按照《关于开展老年人能力评估工作的实施意见》（鲁民〔2016〕40号）要求，建立健全养老服务评估机制，抓紧抓实评估工作，摸清底数，建立台账。为经济困难老年人发放补贴、购买居家养老服务数据，要全部录入山东养老管理平台，及时更新，动态管理。要加强政策宣传，公布经济困难老年人补贴的发放范围、标准和申办程序。对弄虚作假，骗取、挪用、拖欠补助资金的行为，按照有关规定严肃处理。

各地要根据本通知精神，结合当地实际，制定具体实施办法。本通知自2019年1月1日起施行，有效期至2023年12月31日。《关于为全省80周岁以上低保老年人发放高龄津贴的通知》（鲁民

一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以扩大老年教育供给为重点，以创新老年教育体制机制为关键，以提高老年人生活品质为目的，整合社会资源、激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，努力形成具有泉城特色的老年教育发展新格局。

(二) 基本原则。

1. 坚持保障权益、以人为本。保障老年人受教育权利，努力让不同年龄层次、文化程度、收入水平、健康状况的老年人均有接受教育的机会。合理分配老年教育资源，重视基层和农村老年教育，优化城乡老年教育布局。办好社区老年教育，畅通学习渠道，方便老年人就近学习。

2. 坚持政府主导、市场调节。发挥政府在制定规划、营造环境、加大投入等方面的作用，加强管控和调节，完善公共财政投入机制，逐步建立老年教育投入与经济社会发展水平和老年人口增长挂钩的调节机制。鼓励社会力量兴办老年教育，运用市场机制发展老年教育，大力开拓老年教育产业市场，推进老年教育社会化。

3. 坚持体制建设、机制创新。围绕老年人特点和需求谋划老年教育发展，探索适合我市老年教育发展的体制机制，动员社会力量参与老年教育，创新丰富老年人学习资源，积极探索新形势下老年教育的新途径、新模式。

4. 坚持灵活多样、特色发展。结合我市历史、人文资源和民俗民风等特点，根据老年人的兴趣爱好和学习需求，就地就近因地制宜开设内容丰富、形式多样的教育项目。运用远程教育、广播电视、互联网等手段，将老年教育办到家门口，为老年人提供就近、便捷的教育服务。

(三) 主要目标。到2020年，基本形成面向全体、覆盖城乡、管理科学、规范有序、形式多样、特色鲜明、运行平稳、保障有力的老年教育新格局。全市老年教育工作体系基本健全，相关标准基本形成，政府购买服务制度基本建立，公共服务设施布局基本合理。经费投入进一步提高，设施设备进一步完善，城乡差距进一步缩小，办学规模进一步扩大。老年教育内涵更加丰富，形式更加灵活，师资队伍更加壮大，教育水平更加提升。通过各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例城市达到25%，农村达到20%。

二、主要任务

(一) 完善服务体系，扩大老年教育供给。

1. 优先发展社区老年教育。完善基层社区老年教育服务体系，积极依托市、区县、镇（街道）及村（社区）各级文化活动中心（站）、社区教育机构和市民学校等，建立健全四级社区老年教育网络，积极为区域老年人提供稳定、便捷、丰富的教育服务，努力提高老年教育参与率和满意度。

2. 积极办好老年大学。加强老年大学的基础能力建设，推进学校教育、社区教育与老年教育资源共建共享。市、区县两级老年大学积极发挥在办学模式、课程资源开发等方面的示范作用，镇（街道）老年学校和村（社区）学习点（辅导站）要夯实基层资源汇聚与服务能力。到2020年，全市各区县至少要建有1所老年教育机构，60%的镇（街道）建有社区教育中心学校，40%的村（居）建有主要开展老年教育的社区教育学校，基本形成市、区（县）、镇（街道）、村（居）四级老年教育和管理体系。开展老年教育示范点位建设，促进老年大学教育资源向基层和社区辐射。

3. 运用信息技术服务老年教育。将信息技术融入老年教育教学全过程，推进线上线下一体化教学，实现学习资源跨区域、跨部门共建共享，扩大优质老年学习资源对农村、贫困地区的辐射，为老年人提供导学服务、个性化学习推荐等服务。

4. 提升济南家庭电视老年大学教育水平。按照培养兴趣、增长知识、陶冶情操的原则科学设置课程，创新教学内容，增加面授点，开展线下活动，提高老年教育的可及性，最大限度满足老年群体学习需求。

(二) 整合社会资源，拓展老年学习空间。

1. 鼓励社会力量参与老年教育。充分运用市场调节机制，积极推进举办主体、资金筹措渠道多元化，通过政府购买服务、项目合作等方式，鼓励各类社会培训机构为老年人提供教育服务。鼓励企事业单位、社会组织及个人投资兴办老年教育机构，促进老年教育与相关产业联动发展，提升老年教育服务水平。

2. 整合社会资源服务老年教育。积极推动各级各类公共教育机构服务老年教育，鼓励普通高校、职业院校以不同形式参与老年教育，鼓励学校教师和学生参与老年教育志愿服务。整合利用文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、体育场馆、科技馆、纪念馆、文化活动中心等公共教育资源服务老年教育。

3. 开展养教结合优化老年教育。整合利用养老资源，在社区日间照料中心、老年养护院、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，丰富住养老人的精神文化生活，推动老年教育融入养老服务体系。关注失能失智及盲聋哑等特殊老人群体，提供康复教育一体化服务。

(三) 植根学习需求，提高老年教育质量。

1. 丰富老年教育内容。探索建立老年教育通用课程体系和教学大纲，制定课程、教材等各类学习资源标准，促进资源建设规范化、多样化。积极开发课程资源，将培育和践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、提高生活品质、实现人生价值作为老年教育的重要内容。鼓励普通高校、职业院校、社会专业机构等参与老年教育学习资源建设，构建符合我市实际的老年教育资源库。

2. 创新老年教育形式。增强老年人学习的自主性和选择性，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动，推动网上学习、移动学习、团队学习、体验学习等多种学习形式，培育网络学习圈（群）等各类新型学习组织，加强对不同学习形式的指导和研究，提高学习的有效性。特别关注农村留守老人教育，积极探索灵活有效的教育形式和组织模式，丰富老年人精神文化生活。

3. 培育自主学习团队。探索老年人学习团队的成长发展规律，培养凝聚力强、有影响力的学习型团队领袖，提升学习团队的自主学习和管理水平，促进自主学习团队向规模化、特色化方向发展。

4. 开展教育成果展示。组织有才艺的老年人组建各类团体，结合重大活动、传统节日开展教育培训，通过举办全民阅读、全民终身学习活动周、社区教育活动周、老年艺术节等活动为老年人提供展示平台，增强老年人的获得感和幸福感。

(四) 倡导老有所为，开发老年人力资源。

1. 积极搭建服务平台。充分发挥老年人的智力、经验、技能优势，培育组建老年名师社区工作室，建立老年人才师资库。积极开展“银龄”行动，成立“五老”宣讲团，讲好济南故事、弘扬传统文化、发展泉城文化。鼓励老年人参与社区自治共治，助推社区发展治理。

2. 倡导老年志愿服务。积极培育老年人志愿服务团队，到2020年，每个老年大学培育1—2支老年志愿者队伍，老年学校普遍建有志愿者服务组织。鼓励老年志愿者利用所学所长，在文化传承、科学普及、环境保护、社区服务、青少年培育等方面积极服务社会、奉献社会。

三、保障措施

(一) 强化组织实施。建立健全党委领导、政府统筹，教育、民政、财政、文化、老龄部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理机制。各相关部门按照职责分工，加强沟通，通过规划编制、政策制定、指导监督等措施支持老年教育发展，协调解决老年教育发展中的重大问题。各区县要高度重视老年教育工作，切实将老年教育纳入本地经济社会发展规划和教育及老龄事业发展规划，提出加快发展老年教育的具体实施方案和举措，分阶段、分步骤组织实施。

(二) 保障经费投入。市和各区县要采取多种方式努力增加对老年教育的投入，将属于政府支出责任的老年教育经费纳入年度财政预算，切实拓宽老年教育经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费机制。保障老年教育机构基础能力、队伍建设、课程资源、自主学习团队、数字化学习等基本公共服务支出。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金。

(三) 完善制度建设。完善老年教育机构的评估定级标准，制定老年教育示范点评估标准。完善老年教育资源共建共享机制，加强老年教育理论研究及应用。开展老年教育发展情况调查统计工作，支持社会专业组织等第三方开展老年教育发展状况评估和研究。

(四) 加强队伍建设。鼓励高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作。各级各类学校要鼓励教师参与老年教育相关工作，支持教师按有关规定到校外老年教育机构兼职任教或从事志愿服务。建立老年教育师资库，完善老年教育教师岗位培训制度，支持老年教育机构教师、技术和管理人员的专业发展。鼓励专业社工等参与从事老年教育工作。

(五) 营造良好氛围。各级各部门要广泛宣传国家、省、市关于发展老年教育的方针政策，广泛宣传老年教育发展中的典型经验、案例、做法和成效，努力使全社会关心、支持和参与老年教育的氛围更加浓厚。要充分调动老年人参与学习的积极性和主动性，积极培育老年人学习文化知识，使学习风尚融入老年人生活，推动老年教育成为增进老年人福祉的重要内容。

济南市人民政府办公厅
2018年12月28日

(此件公开发布)

(来源：济南市人民政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/59819>

江苏：关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹的意见

(苏政发〔2018〕155号)

各市、县(市、区)人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

建立更加完善的企业职工基本养老保险省级统筹制度，是深化养老保险制度改革的重要任务，也是更好发挥基金统筹共济功能、实现养老保险制度可持续发展的迫切需要。根据《中华人民共和国社会保险法》、《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(国发〔2018〕18号)、《人力资源社会保障部财政部关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(人社部发〔2017〕72号)等法律规定和文件精神，结合我省实际，现就进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹，提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，围绕高质量发展走在全国前列目标，紧扣满足人民日益增长的美好生活需要，着力解决发展不平衡不充分的突出问题，以完善制度、健全机制、明晰责任为重点，以加强统一预算管理和建立全省集中的信息系统为支撑，加快完善企业职工基本养老保险省级统筹，在不增加社会整体负担和实现财政负担可控的同时，更好发挥基金在全省范围内的统筹调剂功能，合理均衡地区间基金负担，推动企业职工基本养老保险制度更加公平更可持续发展。

(二) 基本目标。在统一企业职工基本养老保险制度、缴费政策、待遇政策、基金使用、基金预算和经办管理的基础上，加大调剂力度，实施分步推进，到2020年建立基金省级统收统支、基金缺口分级负担、各级政府责任明晰的企业职工基本养老保险省级统筹制度。

(三) 主要任务。一是建立更精准的参保扩面机制，基本实现法定人员全覆盖；二是建立更完善的社会保险费征收机制，依法征收社会保险费；三是建立更严格的支付管理机制，确保全省待遇政策标准统一和基金合理规范使用；四是建立更有力的基金调剂机制，更大力度在全省范围内统筹使用；五是建立更精细的预算管理机制，分清压实各级政府确保企业职工基本养老保险制度健康平稳运行的

责任；六是建立更可靠的持续发展机制，着力增强全省企业职工基本养老保险基金的整体抗风险能力；七是建立更健全的管理服务机制，加快实现数据全省集中、标准流程统一、服务更加高效。

二、主要措施

(一) 规范统一全省政策，推进基金统收统支。严格执行国家和省统一的企业职工基本养老保险政策，各地不得自行出台基本养老保险政策。自2019年起将苏州工业园区纳入省级统筹实施范围，参保人数和基金收支纳入全省统一管理，实现省级统筹全覆盖。自2019年1月1日起，各设区市将市辖区企业职工基本养老保险纳入市区统筹，实行基金统收统支。

(二) 完善社会保险费征收机制，着力提高征管效能。稳步推进社会保险费征收体制改革，税务部门要切实履行依法征收企业职工基本养老保险费的职责，加强数据共享和比对，夯实缴费基数。严格执行全省统一的企业职工基本养老保险单位缴费比例政策，各地不得自行调整缴费比例。完善企业职工基本养老保险缴费基数上下限确定机制，严格执行国家和省规定的缴费基数政策，各地不得降低企业和个人缴费基数，不得降低缴费基数下限。

(三) 严格执行待遇支付政策，加强退休审批管理。各地要严格执行国家和省统一的待遇政策和待遇支付项目，不得自行出台企业职工基本养老保险待遇政策，不得将统筹外项目纳入基金支付范围，不得擅自提高退休人员基本养老金水平。对在基金中列支统筹外项目的，要坚决清理纠正。对违规设立最低养老金标准的，要坚决予以取消。根据国家部署，由省统一制定退休人员基本养老金调整政策，各地按照要求组织实施。严格执行退休审批权限有关规定，进一步加强退休审批管理，凡擅自下放退休审批权限的，要坚决予以纠正。按照国家和省有关规定，严格控制特殊工种提前退休政策实施范围，各地不得自行扩大。建立健全特殊工种岗位人员信息库，加强特殊工种退休信息比对和备案复核，省人力资源社会保障部门每年组织各地开展提前退休人员随机复核，随机复核比例不低于30%。

(四) 完善基金预算管理制度，增强基金预算硬约束。省财政部门会同省人力资源社会保障部门、省税务部门，编制全省企业职工基本养老保险基金收支预算，并报省人民政府，经省人民代表大会批准后实施。严格基金预算编制管理，加强对各地预算编制草案的审核，原则上不得编制赤字预算，不得以征收计划取代基金预算。加大对基金预算执行的监督力度，将省级调剂补助金额与基金收支预算完成情况挂钩，定期通报各地基金预算执行情况，强化基金预算的严肃性。严格规范基金收支内容、标准和范围，并按照批准的预算和规定的程序执行，不得随意调整。

(五) 加大省级调剂金筹集力度，强化基金统筹功能。改革省级调剂金筹集办法，自2019年1月1日起，各统筹地区统一以当地职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例与上解中央调剂金比例同步。

某统筹地区上解额=(某统筹地区职工平均工资×90%)×某统筹地区在职应参保人数×上解比例。

某统筹地区职工平均工资，按省统计部门提供的当地城镇非私营单位和私营单位就业人员平均工资计算。

某统筹地区在职应参保人数，暂以各地在职参保人数和省统计部门提供的当地城镇非私营企业就业人数与省市场监管部门提供的当地私营企业就业人数之和的平均数为基数核定，今后根据国家统一部署，以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础确定在职应参保人数。

(六) 改革省级调剂补助办法，明晰各级政府责任。自2019年1月1日起，各地上解的调剂金除净上解中央外，其余全部作为省级调剂金使用。当年可用省级调剂金先对困难地区当期基金合规缺口给予全额补助，剩余资金对非困难地区给予补助。

困难地区暂定为基金备付能力在3个月以下(含3个月)且当期符合国家和省规定的基金收入与支出相抵后存在缺口的地区。

对非困难地区，省级调剂金的拨付额按照人均拨付额乘以省核定的非困难地区离退休人数计算。

某非困难地区拨付额=人均拨付额×核定的某非困难地区离退休人数。

其中：人均拨付额=当年可用省级调剂金中用于非困难地区调剂的额度/核定的非困难地区离退休人数。

对各地未完成基金预算收入和违规支出形成的缺口，或少收多支的部分，由地方政府补足。压实各地政府责任，加大对基金收支政策执行情况的综合考核力度，强化省级调剂补助的激励约束导向。

（七）强化基金管理监督，确保基金安全有效运行。省级调剂金实行收支两条线管理，专款专用，不得用于平衡财政预算。省级调剂金采取先预缴预拨后清算的办法，资金按季度上解下拨，年终考核清算。人力资源社会保障、财政、税务等部门要定期对基金征缴、支付及管理等环节开展监督检查，及时发现查处存在问题，确保基金安全完整。加强对基金运行情况的动态监测，建立基金运行风险预警机制，制定切实可行的基金运行风险处置预案。

（八）推进国有资本划转，探索建立战略储备基金。贯彻落实《国务院关于印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知》（国发〔2017〕49号），2019年制定我省划转部分国有资本充实社保基金方案，并逐步将符合条件的国有资本划转到位。积极探索建立省级社会保障战略储备基金，逐步扩大储备基金规模，专门用于人口老龄化高峰时全省养老保险等社会保障支出的补充、调剂。

（九）加快统一信息系统建设，提升管理服务水平。按照国家要求，依托现有信息化建设基础，2020年建成数据全省集中、部门信息共享、流程统一规范、服务方便快捷、业务实时监控的企业职工基本养老保险信息系统，满足企业职工基本养老保险基金省级统收统支在业务经办、公共服务、基金监管等方面的要求，不断提高业务经办工作效率和服务质量。

三、组织实施

（一）加强组织领导。完善企业职工基本养老保险省级统筹，是加强基本养老保险体系建设的重要内容，事关改革、发展和稳定全局。各市、县（市、区）人民政府要提高政治站位，强化大局意识，把这项工作摆上重要位置抓紧抓好，主要领导亲自过问，分管领导具体负责，一级抓一级、层层抓落实，确保领导到位、责任到位、工作到位。

（二）加强目标考核。结合国家下达我省的参保扩面和基金征收任务，合理制定各地参保扩面和基金征收任务计划，由省人民政府下达各地人民政府执行。将养老保险扩面征缴、确保基本养老金发放、严格养老保险基金管理、省级调剂补助制度落实等情况纳入地方政府工作责任制考核范围，并根据考核结果进行奖惩，具体考核办法另行制定。

（三）加强基础管理。省人力资源社会保障部门要会同有关部门，深入实施全民参保计划，落实“多证合一”改革，完善省集中的全民参保登记数据库，强化部门间数据互联共享，推动扩面工作向精确管理转变。省统计部门要会同有关部门完善就业和工资统计制度，及时提供各统筹地区企业就业人数、城镇非私营单位和私营单位就业人员平均工资等基础数据。

（四）加强部门配合。各级人力资源社会保障、财政、税务、发展改革、公安、民政、司法、审计、国资、市场监管、统计等部门要各司其职、协同配合，共同做好完善企业职工基本养老保险省级统筹实施工作。省人力资源社会保障部门要会同省财政部门，加强对省级统筹实施工作的督促检查，重大问题及时报告省人民政府。

本意见自2019年1月1日起实行。其他企业职工基本养老保险省级统筹规定与本意见不一致的，按本意见执行。

江苏省人民政府
2018年12月29日

（此件公开发布）

（来源：江苏省人民政府）

广东：深圳市民政局深圳市发展和改革委员会印发关于全面放开养老服务市

场提升养老服务质量若干措施的通知

深民〔2018〕132号

各区人民政府（新区管委会），各有关单位：

《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》已经市政府同意，现予印发，请遵照执行。

深圳市民政局、深圳市发展和改革委员会
2018年11月23日

关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、《广东省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（粤府办〔2018〕3号）精神，进一步促进本市养老服务业发展，完善社会养老服务体系，提出如下措施。

一、全面放开养老服务市场

（一）精简行政审批手续。

简化审批流程。各区（含新区，下同）要按照现行法律规定和《养老机构设立许可办法》明确的条件和程序，依法依规做好养老机构设立许可工作，落实“放管服”改革提出的各项便民利民措施。建筑面积在5000平方米以下的养老机构免于环评。养老机构内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，实行备案管理。对于符合消防、食品等相关安全标准要求但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构（含街道敬老院），由所在区民政部门会同区消防、食药监管等有关部门报区政府集中研究处置措施，采取“一事一议”的方式，在确保安全的前提下优化审验手续。养老机构中供自理老人就寝的房间及区域视为“非老年人活动场所”，可设置于一、二级耐火等级的养老机构建筑四层及以上楼层。

优化办理手续。设立养老机构时，能够提供服务设施产权或使用权证明（租赁合同）的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明，对无产权证但有租赁合同的养老机构，需提供该场所的房屋安全检测鉴定文件。养老机构设立许可的相关部门，应公开办理程序和时限，加强对筹建养老机构的指导服务。投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批（或项目核准、备案）、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。实行养老服务建设工程项目区域评估，凡是已经批复的控制性详细规划区域，不再对区域内的具体养老投资项目进行交通影响、水环境、地震安全性等方面的评估审查。

（二）放宽准入条件。

降低准入门槛。全面梳理本市与养老机构设立许可相关联的政策制度，逐项研究取消许可后的具体调整办法，确保取消许可实施后，相关政策制度平稳过渡。支持新兴养老业态发展，对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体，鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。各级民政部门加强对养老服务的指导、监督和管理，其他有关部门依照职责分工对养老服务实施监管。在民政部门登记的非营利性养老机构，允许在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

放宽外资准入。鼓励境外投资者设立养老机构。境外投资者设立的营利性、非营利性养老机构与境内投资者享受同等优惠政策。香港、澳门的组织、个人独资或采取合资合作的形式在我市举办养老机构的，应向所在区登记主管部门提出申请。

（三）优化市场环境。

完善服务价格机制。养老机构服务收费实行分类管理。政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，实行政府定价；公办（建）民营的养老机构服务收费标准由养老机构运营方根据所有权方的委托运营协议，按照服务成本和合理收益的原则制定，报民政部门和价格

主管部门备案；民办养老机构服务收费实行市场调节价。

促进社会参与。推进养老服务业供给侧结构性改革，鼓励通过政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构。政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。加大对养老服务设施的建设资助和运营资助力度，对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜。到2020年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到60%以上。

推动跨境合作。引进国际养老服务先进理念、管理团队开展养老服务。充分借鉴香港在养老服务理念、护理人才培养、服务质量提升等方面的经验和做法，建立深港养老服务机构交流合作平台和长效机制，推动跨境养老服务产业发展。

（四）加快公办养老机构改革。

市、区社会福利中心承担区域养老服务统筹、指导管理和业务培训、质量评估和应急处置等具体工作。各区要因地制宜设置改革过渡期，在明晰产权和优先保障特困、低收入的孤寡、失能、高龄等老年人服务需求的基础上，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构（含街道敬老院）改革，加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构（含街道敬老院）改制成为企业或开展公建民营，提升管理水平和服务能力，以承担区域机构养老、居家助老、社区托老、技能实训和信息管理等功能，同时加强对运营机构的监督和指导。

二、建设优质的养老服务供给体系

（五）加强养老服务基础设施建设。

加强统筹规划。根据全市老年人口的数量、身体评估情况和实际服务需求，对现有养老设施用地进行优化调整、土地整备和确权登记，分区域明确设施规划和发展策略，按年度进行任务分解，确立分期建设目标。机构养老床位、社区托养床位按8.5:1.5设置，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务，提高老年人医疗、康复护理、临终关怀等机构的比例。“十三五”期间全市新增机构养老床位3000张以上。到“十三五”期末每个区至少建成一家具有代表性、示范性的区级社会福利中心或养老机构。到2035年，全市养老床位总数达到11.3万张以上，护理型床位占机构养老床位总数的75%，即约7.2万张。

落实社区养老设施建设。新建居住（小）区要严格按照《深圳市城市规划标准与准则》的规定落实社区老年人日间照料中心不少于750平方米的建筑规模，达到《社区老年人日间照料中心建设标准》（建标143-2010）的建设要求，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，应通过购置、置换的方式配建养老服务设施。社区老年人日间照料中心与社区健康服务中心毗邻设置。到2020年全面形成布局合理、均衡发展、满足需要、功能完善、精准高效的“中心城区10—15分钟、外围城区20—25分钟”养老服务网络。

推进适老化建设。通过政府补贴、产业引导和社会众筹等方式，加快推进适应养老的社区建设和改造，重点做好老旧居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯等设施和无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，实施《深圳市既有住宅加装电梯规划管理规定》。在推进城市改造和配套基础设施建设等安居工程项目中，要统筹考虑适老化设施配套建设。

（六）提升社区居家养老生活品质。

以社区为枢纽，建立从市、区、街道到社区多层次职能清晰的服务网络。依托现有机构加强养老服务指导工作，由市、区社会福利中心承担社会养老服务区域统筹、指导管理和业务培训、养老服务质量评估和应急处置等具体工作。鼓励各区根据实际情况采取公建民营、合作、联营等方式，积极引进社会力量依托社区老年人日间照料中心，统一标准加快改造、布局建设一批嵌入式、小规模、专业化，集托养、日间照料、居家养老、医养结合“四位一体”的新型养老综合体，支持提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务。“十三五”期间，全市居家养老消费券定点服务机构发展到100家以上，每个区至少培育一家品牌连锁社区老年人照料机构。有条件的街道可依托街道的养老管理职能，建立综合服务平台对辖区内的老年人日间照料中心、星光老年之家、健康服务中心、党群服务中

心等公共服务设施在服务对象、服务内容等方面进行整合和相关业务指导，达到资源共享。

(七) 全面提升养老机构服务质量。

加强养老服务标准化建设，完善各类养老服务设施的管理和服务标准。加快实现养老服务机构服务管理的专业化、精细化和信息化，建立健全养老服务质量评价和监测体系，加强对养老服务机构的服务质量、运营情况、政府资助资金使用情况等监督检查，保持行业安全运行和稳定发展。加强养老机构消防、食品、生产安全标准化建设，依托实施养老院服务质量建设专项行动，扎实开展养老机构安全隐患整治，确保消除重大安全隐患。到2020年，全市养老机构集体食堂食品安全量化等级达到B级以上。推进养老机构星级评定，对达到广东省级三星级以上的民办养老机构予以奖励。

(八) 推动“医养结合”发展。

推进养老服务机构与医保定点医疗机构对接，通过社区首诊、双向转诊以及医养结合机制的方式为老年人提供就医绿色通道。鼓励有条件的二级以上综合医院开设老年病科，增加老年病床数量，做好老年慢性病防治和康复护理。到2020年，养老机构、社区老年人日间照料中心的医疗卫生服务覆盖率均达到100%，专业护理、康复水平明显提升。

支持社会力量举办护理院、护理中心，推广老年人心理健康服务项目，鼓励社会办医疗机构开办养老实体，对符合条件的医养结合机构给予资助。按国家和广东省的规定，逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。研究建立长期护理保险制度，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能人员基本生活照料和相关医疗护理等所需费用问题。到2020年，65周岁以上常住老年人家庭医生签约服务覆盖率和健康管理率均达到80%。

(九) 发展适老金融服务。

规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发可提供长期稳定收益、符合养老跨生命周期的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求，鼓励金融机构建设老年人无障碍设施，开辟服务绿色通道。强化老年人金融安全意识，加大金融消费者权益保护力度。健全养老服务商业保险体系，支持养老机构积极参与广东省养老机构责任保险统保示范项目，推广老年人意外伤害保险以及护理人员职业安全保障等险种，积极加入老年人住房反向抵押养老保险政策试点，积极争取个人税收递延型商业养老保险试点。按照国家有关规定，推进养老金管理公司试点。

(十) 促进老年产品用品升级。

支持企业围绕老年人实际需求开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人产品用品和服务，发展老年用品租赁市场，建设老年产品用品展示体验中心。加强对老年用品产业共性技术的研发和创新。支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，重点为老年人提供远程购物、远程医疗、健康监测、居家护理、防跌倒防走失等服务，推动更多的企业产品和服务申报纳入国家智慧健康养老产品及服务推广目录。

三、加强保障能力建设

(十一) 加强老年照护统一需求评估体系建设。

完善需求评估标准，健全评估工作机制，全面实施老年照护需求评估，所有新增基本养老服务需求，依申请、经评估后，基本得到相匹配的照护和服务。加强各类养老服务的资源统筹，建立不同服务类型的转介机制，老年人个人健康电子档案在医疗机构、养老机构等实现数据共享，推动生活照料服务和医疗护理服务之间梯度衔接和有序转介。完善对基本公共服务“补需方”的财政补贴机制，根据老年人养老需求确定护理补贴标准额度，推出一批适配性强的服务项目，促进养老服务供需公平有效对接。

(十二) 促进养老服务人才队伍能力提升。

制定养老服务人才队伍建设实施意见，完善人才培养、就业、职称等支持政策，鼓励对养老护理工作从业人员给予补贴。建立养老服务人才库，对养老服务从业人员实行统一登记管理。支持和指导高等院校和中等职业技术学校、技工学校发展老年服务与管理相关专业或课程，重点培养老年人服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等专业人才，扩大招生规模。建设养老护理实训基

地，鼓励建立“校企合作”“校院合作”等人才培养机制，鼓励养老机构引入境内外先进的行业管理技术和经验，探索建立养老服务业职业经理人制度。鼓励社会服务机构、培训机构、劳务输出机构在本市对口扶持地区招聘和培训养老护理员，将养老护理员输出与当地扶贫工作相结合，促进贫困群体就业。对吸纳本市就业困难人员就业的养老机构，按规定给予社会保险补贴和岗位补贴。鼓励低龄、健康老年人为高龄、失能老年人提供志愿服务。通过组织开展免费培训等形式，向家庭成员、志愿者普及照料失能、失智等老年人的护理知识和技能。

（十三）推进智慧养老服务信息平台建设。

依托智慧城市建设，运用大数据、云计算、物联网、人工智能等先进技术和创新手段，规划建设政府支持引导、市场为主的智慧养老服务信息平台，实现政府、企业、机构、社区和老年人之间养老信息和资源的互通共享，成为提升本市养老服务行业质量的重要抓手。培育智慧养老、“互联网+”、社会工作等企业、机构，运用互联网、物联网等技术，通过智慧养老服务信息平台为老年人有效提供基本生活照料、电子商务、辅具配置、医疗健康、精神慰藉、法律服务、服务缴费、紧急救援等一站式服务，为居家老年人打造高效、便捷、安全的“网络虚拟养老院”。

（十四）完善土地支持政策。

按照《深圳市养老设施专项规划（2011—2020）》，将养老服务设施建设项目用地纳入年度建设用地供应计划，合理安排养老服务设施项目所需的用地指标，统筹利用闲置资源发展养老服务，在不改变已批准用地功能的前提下，按照新的规划设计要点，完善用地手续。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对社会闲置资源等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，5年内土地使用性质可暂不作变更。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或入股建设。养老机构取得土地使用权后，应整体自持，不得分割出租、转让。严禁将养老服务设施建设用地违规改变用途、容积率等土地使用条件用于房地产开发。

（十五）完善财政支持和投融资政策。

加大养老服务业的投入力度，积极支持养老服务设施建设，切实落实养老机构相关税费优惠政策，落实中央关于福利彩票公益金50%以上用于发展养老服务业的政策要求。加快建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的精准补贴制度，统一设计、分类施补。支持社会力量为特殊群体老年人提供服务跟踪、定期探访、社会融入、精神慰藉等符合其身心特点和需求的专业化服务，符合条件的纳入政府购买服务范围。鼓励金融机构根据养老服务业的特点，以养老机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，制定信贷政策、开发信贷产品和扩大信贷规模，建立授信审批、信用评级、客户准入和利率定价制度，为养老服务业提供差异化信贷支持。支持政府性融资担保公司为养老企业和社会组织提供各种形式的贷款担保服务。支持符合条件的养老企业进入资本市场，通过股票上市、发行债券等方式筹措资金，扩大直接融资规模，参照制造业企业降低成本方案给予养老企业上市奖励扶持。鼓励发行养老专项债券，用于建设养老服务设施设备、收购改造社会闲置资源和提供养老服务。

四、强化监督和组织实施

（十六）促进行业信用建设。

建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。建立健全信用信息记录和归集机制，通过深圳民政在线（社会组织信息公开）、信用网站和企业信用信息公示系统向社会公示相关养老机构行政许可、行政处罚、联合惩戒等信用信息。建立多部门联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等支持激励政策。加强行业党建工作，推动成立养老服务行业党组织，建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

（十七）加强服务监管。

建立市级跨部门的联合监管和联合执法机制，加强对养老服务机构运营和服务的监管。依托全国养老机构业务管理系统和深圳市智慧养老综合服务平台，实时监控养老机构服务质量动态，加强养老机构运营管理及服务大数据管理，推行“双随机、一公开”监管模式。严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动。做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作，做好政策宣传和风险提示工作。严厉查处养老服务机构在运营和服务中的违法违规行为。

(十八) 加强督促落实。

加强各级党委、政府对养老服务工作的领导，各区、各部门要切实将认识和行动统一到党的十九大关于加强养老服务工作精神的具体部署上来，坚持以人民为中心的发展理念，把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位置，认真组织落实，建立健全目标责任制度和分工协作机制，确保各项措施落地见效。市各有关单位要加强协调配合，落实和完善相关政策，共同促进养老服务提质增效。市民政局、市发展改革委要加强统筹协调，会同有关单位开展督促检查和跟踪分析，及时研究解决工作中遇到的问题。

附件：重点任务分工及进度安排表

附件

重点任务分工及进度安排表

序号	具体工作事项	完成时限	主办单位	会办单位
1	落实“放管服”改革，降低准入门槛。	持续实施	市民政局	区政府、新区管委会
2	建筑面积在 5000 平方米以下的养老机构免于环评。	持续实施	市人居环境委	
3	养老机构内部设立医疗机构实施备案管理。	2020 年底 前	市卫生计生委	
4	对于符合消防、食品等相关安全标准要求但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构（含街道敬老院），由所在区民政部门会同区消防、食药监管等有关部门报区政府集中研究处置措施，采取一事一议的方式，在确保安全的前提下优化审验手续。	2020 年底 前	区政府、 新区管委会	市民政局、发展改革委、规划国土委、住房建设局、卫生计生委、人居环境委、公安局、市场和质量监管委
5	优化设立养老机构的服务设施要求。	持续实施	区政府、 新区管委会	市民政局
6	投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合。	持续实施	市民政局	市发展改革委、规划国土委、住房建设局
7	放宽外资准入。	持续实施	市民政局	区政府、新区管委会、市公安局、发展改革委、经贸信息委
8	完善服务价格机制。	持续实施	市发展改革委	市民政局、财政委
9	促进社会参与，鼓励公办养老机构（含街道敬老院）改革。	持续实施	区政府、 新区管委会	市民政局

序号	具体工作事项	完成时限	主办单位	会办单位
----	--------	------	------	------

10	推动跨境养老服务产业合作与发展。	持续实施	市民政局	市经贸信息委、人力资源保障局、外事办
11	“十三五”期间全市新增机构养老床位3000张以上。到“十三五”末每个区至少建成一家具有代表性、示范性的区级社会福利中心或养老机构。	2020年底前	区政府、新区管委会	市民政局、规划国土委、住房建设局
12	机构养老床位、社区托养床位按8.5:1.5设置，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务，提高老年人治疗、康复护理、临终关怀等机构的比例。到2035年，全市养老床位总数达到11.3万张以上，护理型床位占机构养老床位总数的75%，即约7.2万张。按人口分布，各区任务分解如下：	2035年底前	市民政局	市发展改革委、规划国土委、卫生计生委、住房建设局
	护理型床位 21353 张			福田区政府
	护理型床位 14773 张			罗湖区政府
	护理型床位 1453 张			盐田区政府
	护理型床位 11812 张			南山区政府
	护理型床位 8607 张			宝安区政府
	护理型床位 7209 张			龙岗区政府
	护理型床位 2604 张			龙华区政府
	护理型床位 1316 张			坪山区政府
	护理型床位 2057 张			光明区政府
护理型床位 1013 张	大鹏新区管委会			
13	新建居住（小）区要严格按照《深圳市城市规划标准与准则》的规定落实社区老年人日间照料中心的建筑规模。在推进城市改造和配套基础设施建设等安居工程项目，要统筹考虑适老化设施配套建设。	2020年底前	市规划国土委	市住房建设局、民政局、区政府、新区管委会
14	已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，应通过购置、置换的方式配建养老服务设施。	2020年底前	市民政局	市住房建设局
15	做好老旧居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯等设施 and 部位的无障碍改造。	2020年底前	市住房建设局	市规划国土委、建筑工务署、民政局、财政委、残联、老龄办
16	实施《深圳市既有住宅加装电梯规划管理规定》。	持续实施	市规划国土委	市公安局消防监管局、市场和质量管理委
17	整合街道、社区现有养老服务设施和资源，引入社会力量依托社区老年人日间照料中心布局建设新型养老综合体。发展居家养老消费券定点服务机构，每个区至少培育一家品牌连锁社区老年照料机构。	2020年底前	区政府、新区管委会	市民政局

序号	具体工作事项	完成时限	主办单位	会办单位
18	加强养老服务标准化建设，扎实开展养老院服务质量建设专项行动。	持续实施	市民政局	市公安局、卫生计生委、市场和质量监管委、老龄办、区政府、新区管委会
19	养老机构集体食堂食品安全量化等级达到B级以上。	2020年底 前	市民政局	市市场和质量管理监管委、区政府、新区管委会
20	对达到广东省级三星级以上标准的民办养老机构予以奖励，对符合条件的社会办医养结合机构进行资助。	2020年底 前	市民政局	市财政委、卫生计生委
21	推动医养结合，为老年人提供绿色就医通道，按国家、广东省规定扩大医疗保险支付及定点范围。	2020年底 前	市卫生计生委	市人力资源保障局、民政局
22	研究建立长期护理保险制度。	2020年底 前	市人力资源保障局	深圳银保监局（筹）、市民政局、卫生计生委
23	发展适老金融服务。	2020年底 前	市金融办	深圳银保监局（筹）、人民银行深圳市中心支行
24	推动更多的企业产品和服务申报纳入国家智慧健康养老产品及服务推广目录。	持续实施	市经贸信息委	市卫生计生委、民政局
25	全面实施老年照护需求评估，完善相关财政补贴机制。	2020年底 前	市民政局	市卫生计生委、财政委、区政府、新区管委会
26	制定本市养老服务人才队伍建设实施意见。	2020年底 前	市民政局	市财政委、人力资源保障局、教育局
27	建设深圳市智慧养老综合服务平台。	2020年底 前	市民政局	市发展改革委、经贸信息委、区政府、新区管委会
28	完善土地支持政策。	2020年底 前	市规划国土委	市民政局、区政府、新区管委会
29	促进行业信用建设。	2020年底 前	市民政局	市发展改革委、人民银行深圳市中心支行、市场和质量监督委、区政府、新区管委会
30	建立市级跨部门的联合监管和联合执法机制。	2020年底 前	市民政局	市各职能部门，区政府、新区管委会
31	做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作。	持续推进	深圳银保监局（筹）	人民银行深圳市中心支行

（来源：深圳市民政局）

养老研究

投资养老你准备好了吗

2012年上映的喜剧电影《涉外大饭店》，讲述了七位英国老人的故事。他们被一则印度大饭店广告吸引，组成“银发团”开赴印度斋浦尔度假。他们最初各怀心事甚至互有芥蒂，但在一次次欢闹和争吵中完成了涤荡心灵的旅程。世界那么大，老了也要去看看。但您是否意识到，高质量老年生活的前提是有足够的养老金。那么，我们该准备多少钱才能高质量养老？让我们来算一笔账。

如果您现在30岁，当前每月生活费4000元。60岁退休，退休后再活20年。注意！这已经是车房无忧，也不用给孩子出学费和生活费的状况，以每年物价上涨4%来算：

60岁退休时，夫妻二人每月所需生活费=4000*(1+4%)³⁰=12973元。

退休后再生活20年所需费用总和=12973*12*(1+4%)²⁰=482万元。

由于年事已高，或多或少会面临一些疾病，因此医疗方面的支出可能会增加，按每年每人1万计算，从60岁-80岁这20年夫妻二人共计：1*2*20=40万。两个人共计：482万+40万=522万元，人均需要261万。注意！这仅仅是满足最基本的生存需求。如果想要活得更舒服点，吃得更精致一些、人情往来、出门旅游，养老费用还需要再增加。

但是2018《中国养老前景调查报告》表示，35岁以下的年轻人里，56%的人暂未开始储蓄。开始储蓄的44%的人中，平均每月储蓄仅1389元。这意味着假如要存够满足基本生存需求的养老钱，得花153年！

您或许会说，不是有社保退休金吗？我们再来算一笔账。假设当前社会平均工资为5000元，缴费20年，60岁开始领取养老金，当缴费工资为5000元时，基本养老金是1691元，未来退休后收入仅为退休前工资的34%。基本养老保险作为养老第一支柱虽然能“兜底”，但远远不能让您过上高质量老年生活。而第二支柱企业年金，目前覆盖面还很小，截止到2018年6月末，我国建立企业年金的企业数量为82886个、覆盖率不足10%，参加企业年金计划的职工人数在就业人口中的覆盖率不到6%。因此，养老第三支柱建设也就是个人养老投资迫在眉睫。

今年是养老第三支柱的启动元年，公募养老目标产品正式落地。公募基金长期以来一直是各类养老金管理的主力军。在目前已经进行市场化投资运营的养老金资产中，包括全国社保基金、企业年金以及部分基本养老金中约60%由基金公司投资管理。可以预见，在养老第三支柱建设“大业”中，公募基金将发挥重要作用。

（来源：剑客网）

养老类型

福建：厦门首个高端集中式居家养老院落户开放

随着中国人口的老龄化及全社会对健康养生需求的重视，适用于活跃长者的养生养老社区正受到极大的关注。去年，厦门在《中国城市养老指数报告》中，以94.1分位居首位，作为全国最适合养老的城市之一，正不断加大养老产业的探索与扶持。

日前，由前景保健服务有限公司斥巨资打造的市内首个高端集中居家养老社区——前景家园已正式开放，致力于为长者提供健康、安全、舒心、放心的养老和照护服务。

前景家园(前埔养老院)坐落厦门环岛干道旁，北邻厦门国际会展中心、软件园、马拉松赛道，西连瑞景商住中心、加州广场，距离厦门国际机场、火车站不到半小时车程，外景便是鼓浪屿、胡里山炮台景区环岛海景、观音山等游览胜地，气候宜人，环境幽静，依山面海，是兼具繁华都市与静谧环境的都市养老圣地。园区面积约4000平米，分别设有丹桂居、雅竹居、文蕙居和玉棠居四栋高端居住楼。南北通透，面朝大海，屋内阳光充足，空气清新。温馨典雅的家装设计，为老人提供具有格调的生活空间。

前景家园提供多种户型，温馨设计，科学细节，拎包入住。为了满足老人世代同堂，齐家之乐的需求，也鼓励全家人入住，共享合家欢。同时，社区内还建设了康体中心，设有咖啡厅、台球室、健身房、书法室、阅读室、棋牌室和多功能厅等娱乐休闲场所，并定期组织琴棋书画、歌唱、朗诵等文娱休闲和太极、经络操、舞蹈等运动健身活动，让老人们的休闲爱好得以延续，增加老人的沟通和交流，满足老人们的不同兴趣需求和精神需要。给予入住老人“尊贵、精细、专享、贴心、便捷”的星级服务。

前景家园建立了四大管家服务体系，让老人享受贴心物管。生活管家、服务管家、健康管家，安全管家，从日常起居、护理、健康监护和安全守护等方面全方位落地服务，贴心照顾每位长者的点滴需求，用爱陪伴长者度过每一天的浪漫。

对于老人最重要的医养服务方面，前景家园与新加坡友好医疗服务中心机构合作，为住户提供健康咨询、专家会诊、营养指导、健康测量等医疗服务，且定期安排入户健康监测，定制一对一健康档案，给长者周全的照料。提供助医服务，可帮助有需要的老人在各大医院预约挂号、代预约专家。

前景家园的整体建设、配套设施及医养服务，直接对标国际顶尖养老机构标准，放眼国内亦属于金字塔级别。如今，已面向全国开放预订，不仅本地拥有巨大的需求，还将吸引众多外地老人前来养老，为梦想乐享晚年的长者，提供更加丰富和放心的康养选择。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/59811>

内蒙古：乌兰察布互助养老话幸福

1月4日清晨，内蒙古自治区乌兰察布市天气晴朗，零下20摄氏度的气温，没能阻挡花村互助幸福院张德礼老人与邻居们晨练的劲头。

每天清晨7点，只要是天气好，互助幸福院小广场音乐声响起，生活在幸福院里的老人们就会三三两两结伴儿，在小广场做健身操、散步，锻炼身体。

上午8点，晨练结束了。张德礼一进家门就向记者介绍这个家。张德礼的家有独立厨房、卫生间、客厅，还有摆放整齐的衣柜、床等。他说：“在农村，都是睡热炕。这里有厨房，能烧火能睡热

炕。还有卫生间，冬天再也不用到外面去上旱厕了。2018年9月，北京大兴区科委通过扶贫帮扶结对子，为幸福院安装了暖气片，家里不用生火炉，房间又暖和又干净。”

73岁的张德礼是乌兰察布市察右前旗平地泉镇花村互助幸福院的院长，2012年11月，张德礼和老伴儿搬到幸福院生活，他这个院长是幸福院老人们推举出来的。张德礼说，老人们平时都是单独居住，大家都是互相帮助，年轻一点的多关照年老一点的。“我和老伴儿都不想去城市生活，觉得没有人陪，不适应。住在这生活方便，还有人说话，儿女回来看我们也方便，我们只想在这里安度晚年。”

“农村牧区‘空心化’、人口‘老龄化’、老龄人口‘贫困化’促使我们进行养老新模式探索。”察右前旗平地泉镇党委书记刘亮告诉记者，青壮年打工外出、农村危房亟待改造等问题，倒逼当地政府迅速做出决策，将住在危房里的60岁以上老人聚集在一起，形成公共服务集中、拥有医务室、警务室、阅览室、爱心超市等为一体的互助幸福院。

花村互助幸福院于2012年5月建设，是利用该村一处闲置的小学校舍，整合新农村建设、农村危房改造等涉农资金500万元兴建而成，可容纳72户老人居住，目前幸福院共有116位老人。幸福互助院每户配有火炕、厨房、水冲卫生间、太阳能热水器、1.5平方米的冬季藏窖、5平方米凉房、几十平方米的菜地等。

乌兰察布市位于内蒙古自治区中部，辖11个旗县市区，其中8个国贫县，两个区贫县。全市有农村牧区60周岁以上老年人37.4万人，占全市老龄人口51.7万人的73%。农牧业人口多、贫困人口多、老龄人口多是这个城市农村牧区人口的基本现状。

“为彻底解决农村牧区老龄人口养老问题，乌兰察布市把养老问题同调整产业布局、扶贫攻坚、乡村振兴战略有机结合，确立了‘三三制’城乡统筹发展新战略。”乌兰察布市民政局副局长李强对记者说，“三三制”即引导农村牧区三分之一的人口向新农村新牧区集中，通过发展现代农牧业增收致富；引导农村牧区三分之一的人口向城镇和二、三产业转移，以城镇化带动转移人口市民化；三分之一老龄、无劳动能力人口向互助幸福院集中，实现互助养老。

2012—2018年，乌兰察布市共建成互助幸福院458处，建立了符合本地实际的“集中居住，分户生活，统一管理，互助服务”农村牧区养老服务新模式，解决8万多农村牧区孤寡留守老人、空巢老人、因伤因病丧失劳动能力老人和60岁以上贫困老人的集中养老问题。

撤并“空心村”“老龄村”，实现了土地和各种生产要素向种养大户和专业合作社集中积聚，促进了农村各种资源的优化配置，加快农牧业现代化的发展步伐，增加了农牧民的财产性收入，进一步解放了农村劳动力。

李强表示，集中互助养老这种介于专业化社会养老与传统居家养老之间的中间模式，与专业化社会养老相比，农民负担得起，不脱离当地生活环境，适应性强；与居家养老相比，方便了政府服务，增加了老人之间的交流，缓解了空巢老人的孤独，为子女外出务工、发家致富解决了后顾之忧。

农村牧区互助幸福院的建设改变了以往由于村庄布局散、规模小，基础设施投资配套难、浪费大，管理服务成本高的实际状况。通过政府主导将各类涉农涉牧资金整合使用，发挥了各类项目资金的聚合效应，同时，也有助于将更多的涉农涉牧项目和资金集中投向农牧业条件好的中心村镇，加快中心村镇农牧业经济发展和村容村貌整治，进一步改善农村人居环境，增强农牧业招商引资的吸引力。

乌兰察布市农村牧区互助幸福院建设是按照“乡村振兴战略”的要求科学规划建设的。把互助幸福院建设与扶贫开发、生态移民和农村危旧房改造等重大工程的实施统筹安排，有机结合，协调推进，达到相互促进、一举多得的良好效果。李强说：“各地根据具体情况，充分利用闲置的乡镇、行政村办公场所和学校等，加以改造修缮后，用于互助幸福院的房屋主体建筑，既盘活了农村牧区闲置国有资产，又节省建设成本，避免重复建设和不必要的浪费。”

乌兰察布市以互助幸福院建设为主体的农村牧区养老服务体系，被列为全国农村养老工作示范试点，被民政部评为“中国十大创新社会福利政策”，为贫困地区推进农村牧区孤寡老人、空巢老人、年迈病残等弱势群体的养老提供了一种可借鉴的成功范例。

（来源：光明网）

养老产业

加速布局养老产业，让粤西客户共享珠三角养老资源

作为率先在国内涉及养老产业的保险机构，泰康保险集团正在全国加速布局养老社区。1月5日，泰康养老社区大粤西体验馆在茂名开馆迎客，以“互联网+大健康”为主题，从泰康全景介绍到大健康战略解读，通过多互动体验，配合泰康解说员极富心意的专业讲解，打破传统体验式营销的跨区限制，让粤西客户身临其境体验到泰康“新生活”。

科技感十足的全面体验深入了解泰康“新生活”

智能机器人互动、电子沙盘展示、VR极致体验、多触点交互问答……在建立新生活广场3.0之际，粤西新生活体验中心正式开馆。新快报记者走进新生活体验中心，通过新技术的360度体验，仿佛身临其境，全面感受了社区CCRC持续照护的优质服务。

由于受地理因素限制，粤西地区长期难以享受珠三角地区丰富的实体资源，为提升粤西地区高净值客户的体验，粤西新生活体验中心以“为客户打造极致体验”为目标，通过互动平台和交流平台的打造，让场景重现，让资源看得见，让客户来一次体验中心便能了解到所需信息。据泰康人寿广东分公司总经理王蛟介绍，作为粤西片区的区域服务中心，该体验中心是泰康在粤西区域的重要战略布局，起窗口作用。客户不用再花费几个小时的车程，只需提前预约，就能在家门口享受到泰康的服务，为粤西地区高净值客户解决了舟车劳顿之苦。

据了解，新生活体验中心是新生活广场的3.0版，也是泰康专门为广大客户打造的线下极致体验空间，以广州市长岭居国际生态居住区内的泰康之家·粤园为蓝本、“互联网+大健康”为主题，融入泰康为中产人群及家庭提供全方位健康和财富管理与服务的核心理念，将现代化、科技感恰到好处地与体验中心融为一体，形象地展示了泰康养老社区“温馨的家、开放的大学、优雅的社交会所、高端医疗保健中心、自主精神家园”五位一体的活力养老服务定位，让客户能够更全面地了解泰康“新生活”。

此外，在泰康集团构建“大健康产业生态体系”战略指引下，泰康人寿积极落地“四位一体”商业模式，全面布局“寿险+医养康宁”无缝对接，坚持高客经营，坚持超级体验式营销，截至目前，泰康在布局养老产业方面已拿下15个城市。记者了解到，泰康新生活体验中心在广州、汕头的两家体验馆也即将开业迎客。

医养结合：一个社区+一家医院

中国老龄科学研究中心数据显示，截至2017年底，我国60岁以上的人口为2.41亿人，较上一年增长超过1000万，占比17.3%，预计2050年我国60岁以上人口将达到36.5%。针对传统养老模式面临的窘境，泰康人寿顺应时代发展潮流和人民群众切实需求，深耕寿险产业链，将虚拟保险和实体医养相结合，在业内首创“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体的商业模式，打造“保险+医养康宁”大健康产业生态体系。

不同于传统的养老院，泰康养老社区以活力养老、健康养老、文化养老和科技养老为特色，创新实践“一个社区，一家医院”的理念，配套设施完善，能提供居住、餐饮、医疗护理、文化娱乐、健身运动等全方位、多层次的高品质生活，以满足老人“社交、运动、美食、文化、健康、财务管理和心灵归属”七大核心需求。养老社区配建以康复和老年病为特色的医院，建立以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，根据客户的不同身体情

况进行分区照护,设置独立生活、协助生活、专业护理和记忆照护四个服务区域,实现一站式的持续照护。截至目前,泰康在医疗和养老基础设施建设方面投入的资金超过200亿元。

值得注意的是,泰康积极进行医养融合社区的创新探索,力争不断降低成本,让高品质养老服务辐射更大的人群,推动一场轰轰烈烈的“养老革命”,通过对接医养实体,依托专业投资,充分发挥保险功能,为客户提供从摇篮到天堂持续一生的全方位金融保险服务,让更多的老年人可以享受到高品质的养老服务。同时,泰康启动“溢彩公益计划”,拟在全国资助1000家养老院,让贫困及孤寡老人老有所养,安度晚年。

(来源:新快报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59788>

智慧养老

广东:惠州推进互联网+居家构建“无围墙养老院”

记者日前从市民政局获悉,2018年该局共办理政协提案39件,其中主办16件、会办23件,涵盖社会工作、低保救助、社区建设和养老服务等多个方面。

以办理提案推动民政工作发展

过去的一年,市民政局高度重视政协提案办理工作,始终坚持“民政为民、民政爱民”理念,将提案办理工作作为推动民政工作发展的良好契机。

为办好政协提案,市民政局召开专题会议研究部署,成立提案办理工作领导小组,办理提案做到责任领导、承办科室、承办人员、办理流程、完成时限、工作标准“六明确”。同时,由“一把手”负总责,构建了分管班子成员、部门负责人和具体承办人员三级办理模式。在办理提案过程中坚持高标准、严要求,及时督查督办并通报,对各承办科室进行业务指导,确保提案办理的进度和质量。

在办理提案过程中,该局特别注重和提案委员的沟通。“对提案中提出的问题,我们开展深入调查研究,逐步落实办理责任,做到‘办前有沟通、办中有联系、办后有反馈’,确保每件都有答复,每案都有回音。”市民政局副局长赖书杨告诉记者。

用好意见建议积极构建公共养老服务体系

说起民政工作,人们一下就联想到了居民低保、社会救助等底线民生工作,其实,民政工作业务多元,涉及面广,远远不止这些。随着进入老年社会,养老服务在民政工作中的重要性日益凸显,也引起了政协委员的高度关注。“在今年民政局主办的16件政协提案中,有12件是关于养老服务的,这些提案专业性和指导性很强,给予了我们很多新思路、新方法。”赖书杨说。

针对我市老年人口所占比例逐年提高,社会公共养老服务问题愈来愈突出的实际,市民政局结合委员提案建议,不断出台相关养老服务政策,提出了构建公共养老服务与产业化发展相结合的养老保障体系,努力实现我市老年人“人人享受基本养老服务”的工作目标。

据介绍,根据国家“9073”养老服务规划,公共养老服务体系建设重点应在90%居家和7%社区养老服务网络建设。居家和社区养老是最适合老年人及家人情感交流的养老服务模式,也最容易被老人及家人接受。为此,市民政局积极推进社区和居家养老服务网络建设。目前,已建成社区养老服务中心54家,其中农村社区养老“颐养居”17家(幸福院160个),社区养老服务保障功能逐步增强。同

时，市民政局已与中国电信惠州分公司签订战略合作框架协议，联合印发了《惠州市居家养老信息化服务运营实施方案》，全面推进“互联网+居家”养老服务网络建设。全市各县（区）均与惠州电信部门签订了合作协议，全面构建“没有围墙的养老院”。

（来源：惠州日报）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/59816>

养老培训

浙江：杭州开启养老护理员“蓄水池计划”

近日，杭州市养老事业促进会在杭州市社会福利中心召开养老护理员“蓄水池计划”项目筹备会。

不同于常规的培训模式，本次筹备会采用开放空间的会议形式，邀请养老领域的专家学者、民政系统领导、我市历届养老护理员竞赛优秀选手、养老服务机构负责人、新入职护理员、机构住养老人及项目工作人员，在轻松的氛围下就“如何从优秀护理员到技术带头人”这一核心主题展开交流与讨论，每个人都可以是发言人，都可以畅所欲言。

参会人员被分为四个小组，就各组的分论题，有人制图、有人评点、有人记录、有人做总结性发言……各司其职，分工明确，会场气氛活跃，互动参与积极性高，大家在一起碰撞出了意想不到的火花。

本次活动组织者金晓琴介绍，这次筹备会只是养老护理员“蓄水池计划”项目的一个开端。“蓄水池计划”，顾名思义，就是为养老服务行业储备兼具专业技术和综合能力的优质人才。

“杭州每年都举行养老护理员大赛，涌现出一批技术扎实、能力突出的护理员。但可惜的是，往往比赛一结束，这批优秀护理员又回到常规护理工作中，或转为行政岗，应有的榜样和引领作用并没有得到发挥。”金晓琴表示，“由此，通过‘蓄水池计划’，将对历届养老护理员技能竞赛的优秀选手进行重点扶持、跟踪培养，把他们培养成为养老领域品德优秀、专业能力出众、主人翁意识强、综合素质全面的技术带头人，带动和影响整个护理员队伍。”

据悉，接下来护理视频拍摄、养老服务机构游学交流、技能培训等活动，加深参与者对培养过程、培养模式及方法的思考，并在工作中反思如何更好地进行专业化、人性化的护理服务，为后续探索专业护理人才队伍的培养及职业生涯规划机制，以提高杭州市养老服务质量水平，增进老人民生福祉发展，使得老人真正享受到有品质的服务，展示新时代杭州市养老服务的风采。

（来源：浙江在线）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/533/aid/59813>

老年大学

山东：东阳市多措并举推动老年电大教学工作

2019年，东阳市加大老年电大课本征订力度，提前计划安排教学骨干培训和“送课下乡”，积极争取福彩公益金资助教学点创建和“星级评比”，多措并举推动老年电大教学工作。

一是加大老年电大课本征订力度，今春招生课本征订增近三成。今年春季老年电大课本征订，按各镇乡街道老年人数8.5%比例列入市政府对镇乡街道目标责任制考核。各镇乡街道高度重视、关心支持老年电大教学工作，按计划落实课本征订，全市完成老年电大课本征订15392本，比去年同期增27.23%。

二是提前计划教学骨干培训和“送课下乡”，全市全年已安排14场。经市老龄办、市老年电视大学、东阳电大及相关镇乡街道联系协调，制订2019年老年电大教学骨干培训及“送课下乡”计划，每季度第1个月组织教学骨干培训，其他月份开展“送课下乡”，全市全年已安排14场，其他有“送课下乡”需求的教學点，可提前一个月提出计划申请，市老龄办负责协调安排。

三是争取福彩公益金资助创建教学点6个，并开展“星级评比”活动。今年将继续争取福彩公益金12万元，资助创建老年电大教学点6个，严格创建标准，确保专款专用，确保抓出成效；开展老年电大教学点“星级评比”活动，积极推动基层老年电大教学事业健康发展。

（来源：东阳市老龄）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59809>

山东：2020年济南各区县都要配备“老年大学”！

每到报名季，老年大学往往“一座难求”，场面非常火爆。近日，济南市人民政府办公厅印发《关于加快发展老年教育的实施意见》，济南提出扩大老年教育供给，到2020年，全市各区县至少要建有1所老年教育机构，60%的镇(街道)建有社区教育中心学校，40%的村(居)建有主要开展老年教育的社区教育学校，基本形成市、区(县)、镇(街道)、村(居)四级老年教育和管理体系。

实施意见提出的主要目标为，到2020年，济南基本形成面向全体、覆盖城乡、管理科学、规范有序、形式多样、特色鲜明、运行平稳、保障有力的老年教育新格局。全市老年教育工作体系基本健全，相关标准基本形成，政府购买服务制度基本建立，公共服务设施布局基本合理。经费投入进一步提高，设施设备进一步完善，城乡差距进一步缩小，办学规模进一步扩大。老年教育内涵更加丰富，形式更加灵活，师资队伍更加壮大，教育水平更加提升。通过各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例城市达到25%，农村达到20%。

每到报名季，老年大学往往“一座难求”场面非常火爆。为此，济南提出扩大老年教育供给，优先发展社区老年教育。

依托市、区县、镇(街道)及村(社区)各级文化活动中心(站)、社区教育机构和市民学校等，建立健全四级社区老年教育网络，积极为区域老年人提供稳定、便捷、丰富的教育服务，努力提高老年教育参与率和满意度。同时，加强老年大学的基础能力建设，推进学校教育、社区教育与老年教育资源共建共享。

到2020年，全市各区县至少要建有1所老年教育机构，60%的镇(街道)建有社区教育中心学校，40%的村(居)建有主要开展老年教育的社区教育学校，基本形成市、区(县)、镇(街道)、村(居)四级老年教育和管理体系。

济南还将开展养教结合优化老年教育。整合利用养老资源，在社区日间照料中心、老年养护院、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，丰富住养老人的精神文化生活，推动老年教育融入养老服务体系。关注失能失智及盲聋哑等特殊老年群体，提供康复教育一体化服务。

倡导老有所为，充分发挥老年人的智力、经验、技能优势，培育组建老年名师社区工作室，建立老年人才师资库。

倡导老年志愿服务。积极培育老年人志愿服务团队，到2020年，每个老年大学培育1—2支老年志愿者队伍，老年学校普遍建有志愿者服务组织。鼓励老年志愿者利用所学所长，在文化传承、科学普及、环境保护、社区服务、青少年培育等方面积极服务社会、奉献社会。

(来源:生活日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59820>

健康管理

如何应对六大衰老表现

随着衰老加剧，老人的身体会出现几大变化。针对这些生理改变，美国耶鲁大学医学院专家给出几点健康提示。

肌肉减少，被脂肪取代。随着年龄增长，人体肌肉比重逐渐下降。北京中医药大学东直门医院内科主任医师姜良铎表示，对老人来说，持之以恒的体育锻炼，可有效延缓肌肉减少。由于肌肉比重变化，老人对药物的吸收也与年轻人不同。有些药物，老人需用相对更少的剂量，甚至不用，如第一代抗组胺剂、苯二氮平类药物等。

骨质疏松和骨关节炎。这两种疾病大多由器官正常退化引起，若不注意预防和治疗，后果很严重。骨质疏松的直接后果是跌倒后易骨折，骨关节炎产生的疼痛也会给老人带去很多烦恼。对骨质疏松，常规的诊断方法是骨密度检查，常用的药物治疗是通过二碳磷酸盐化合物。骨关节炎一般也通过临床症状和X光片进行诊断，常使用止痛消炎药。建议老人平时多做增强肌肉的运动以及低冲击性运动，如游泳、瑜伽、太极等。

免疫功能下降。老人感冒后不易好，是免疫力降低的表现。有条件的情况下，建议每年打流感疫苗。此外，其他疫苗也需在老年人中加强，如百白破疫苗，成人一般每10年要打（增强）1次。同时，姜良铎建议老人平时多晒晒太阳。

胃肠缺乏活力。老人肠胃周围供血能力下降，会导致肠蠕动变慢，引起便秘或腹泻。再加上不少牙齿脱落，影响咀嚼功能，食欲大减。所以，平时应注意多吃蔬菜等粗纤维食物，刺激肠蠕动，预防便秘。

感官能力受影响。年龄增长会让听力、嗅觉、视力全面下降。另外，手脚上的周围神经敏感度下降，会使老人反应变慢，易跌倒。建议上了年纪，做事放慢速度，不要着急，以免发生意外。

记忆力变差。老人的短期记忆和学习新事物的能力会受年龄影响，属于正常现象，不用太紧张。但有时大脑功能受影响是一些疾病引起的，如抑郁症、中风、甲状腺功能减退等，建议老人关注自身变化，定期去医院检查。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/59805>

互动养老

老年人偏爱高铁游

中国社会科学院等机构日前联合发布的《大健康产业蓝皮书》预测，中国老年人口将持续增加，预计到2020年中国60岁及以上老年人口数量将达到2.55亿。随着老年人口的持续增加和消费能力释放，老年游市场也将迎来更大的发展机遇。

驴妈妈旅游网近日发布的老年游大数据显示，2018年驴妈妈平台60岁以上“银发族”出游人次同比2017年上涨5成，其中跟团游依然是出游首选，占比达7成。从下单来看，“父母出游子女买单”成为老年人出游的一大亮点，6成子女将旅游作为孝心礼送给父母。而对老年人来说，节奏适合的“快旅慢游”的高铁游日益受到欢迎。

人均消费超3600元

和年轻人不同，老年人退休后时间充足，喜欢享受悠闲漫长的旅途。驴妈妈数据显示，2018年老年游客的平均出游时间为5天，人均消费超过3600元。其中，上海老年游客最舍得花钱，追求出游品质，人均消费超过5000元，占据消费榜榜首。

从出游时间来看，由于银发族的时间充足可自由支配，因此错峰游趋势显著。从全年来看，春暖花开的3月、4月和秋高气爽的10月、11月都是银发族的出游高峰，这些时间出游性价比高、风景优美，又能错开人挤人的高峰假期，可享受舒适的旅途。

追捧高铁游专列

“安全性、舒适性、便捷性是银发族出游时最关心的三大重要因素。”驴妈妈品牌发展部总经理李秋妍告诉记者，“快旅慢游”的高铁游因此成为老年人出游的热门之选，出游人次连年攀升。

驴妈妈数据显示，2018年驴妈妈平台“银发族”高铁游的人次较2017年同比增长1.5倍，上海、北京、杭州、苏州、南京等高铁网络发达的城市成为老年人高铁游热门目的地。

近日杭黄高铁正式开通运营，上海到黄山从原来的4个多小时车程缩短至2.5小时，为黄山旅游带来新的发展契机，也吸引了许多老年游客的目光。一些旅游机构顺势推出“黄山、西递美食之旅”等高铁旅游专列，可以游览黄山风景区，品徽州老字号餐厅美食，观西递古镇民俗古村落。产品上线后受到了银发族热捧。

出境游人次上涨6成

国内哪些目的地最受老年游客青睐？驴妈妈数据显示，桂林、昆明、三亚、北京、上海、杭州、苏州、西安、南京、重庆成为2018年老年游十大热门目的地；南昌、长沙、吉林、厦门、上海成为老年游人次增长最快的五大黑马目的地。其中山水游、红色旅游等成为热门主题，如山水旅游胜地桂林、昆明等地，红色旅游热门地北京、西安、南昌等颇受老年游客的青睐。

银发族出境游意愿也在不断提升，驴妈妈数据显示，2018年老年人出境旅游人次同比去年上涨6成，其中行程短、直飞、签证便利的国家成为老年游客的首选，如泰国、日本、俄罗斯、新加坡、越南等地深受老年游客喜爱。

（来源：中国消费者）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/59807>

养老金融

第三批养老目标基金获批，加速入市有助 A 股回暖

2018 年的最后一个工作日即 12 月 28 日，第三批养老目标基金集体喜获“准生证”。第三批养老目标基金获批数量多达 14 只，分属 13 家不同基金公司，加上第一、第二批获批的养老目标基金，去年三次集中获批养老目标基金已经达到 40 只。

在基金类别上，此次有 5 只目标日期型养老基金，其余均为目标风险型。与之前 3 年、5 年持有期较多不同的是，此次封闭期为 1 年的养老目标基金占比达 50%。

从美国数据来看，截至 2017 年末，美国个人养老账户规模为 8.9 万亿美元，在养老金体系中占比 32%。其中，目标日期基金和目标风险基金总规模超过 1.5 万亿美元，2003 年末这一数据仅为 0.13 万亿美元。短短十余年间，美国养老目标基金规模增长逾 11 倍。与国外市场相比，我国的养老目标基金才刚刚启动，未来还有广阔的蓝海等待开拓。

业内人士普遍认为，作为中国养老第三支柱的重要构成，基金与保险应该互为补充。相较保险的保障功能，基金更重视增值功能。尽管商业养老保险收益相对较稳定，但如果收益率低于经济增长率，投资者的购买力仍是下降的。因此，长期的投资收益率应该成为养老目标基金的核心。随着养老目标基金的持有者数量越来越多，加上该类基金封闭运作的特点，这类长线资金将成为 A 股源源不断的活水。

养老第二支柱——职业年金，近日也加快了对投管人、受托人等各个重要角色的“选秀”节奏。业内人士预期，随着更多类型长线资金进入市场，对 A 股的风险偏好修复、投资生态都会产生重要影响。2019 年不同类型长线资金的加速进入，也是影响 A 股走势的一大重要变量，有助市场回暖。

（来源：一财网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59783>

创新养老保险“投资”性质浓厚引质疑

针对“养老”的产品正大幅度增多：除了创新类商业养老保险层出不穷，养老社区、养老地产也成热点。不过，类似产品涉及的金额偏大，从每年几万元的年保费，到高达几十万元、上百万元的养老社区“入伙费”，不一而足。产品包含的“投资”性质似乎大于“养老”属性。

部分居民发出疑问：如果每年有数万元、数十万元的闲钱可用于购买专项养老保险，那么，如此经济收入水平的人，本来也不用为养老问题担忧吧？

随着地方政府对于养老产业支持力度的增强，年末、年初保险市场上，针对“养老”的产品大幅增多：除了创新类商业养老保险层出不穷，养老社区、养老地产也成为部分城市富裕家庭、白领阶层的关注热点。

养老社区正“时髦”

保险企业近期新推的养老产品，已不再局限在养老保险一隅。从行业统计数据来看，刚刚过去的2018年四季度，在保险地产、社区大举扩张、投资数额高达数亿元的国内保险公司就有7家。其中的泰康人寿保险董事长陈东升接受记者采访时表示：该企业已在全国拿到了15块地，大力建设保险社区，广东省是泰康人寿积极发展养老社区的重点区域。而中国太保集团也通过了《太平洋保险养老产业发展规划》，计划在3~5年内首期投资100亿元，在全国重点城市打造高品质养老社区。

表面来看，对比传统地产，保险社区的投资时限长、回报率低，并非保险企业较高性价比的投资方向。但实际上，养老社区可以与保险企业原有的保险产品形成有力呼应、互为补充，保险、资管、医养三大板块协同发展，形成一个闭环的商业生态模式。

广州业内的两位保险精算师告诉记者，一个居民(或投资者)要想在该类社区顺利入户，总计付出的投资额多在20万元以上，主要包括前期投资“床位”的费用、投保费用以及养护费用。推而广之，保险企业看重的也正是积少成多、居民长线“养老”带来的红利。

创新养老保险还可以贷款与理财

新上市各类商业养老保险产品，也呈现出花样翻新、创新不断的趋势。其中，与健康挂钩的创新型养老保险产品，横亘了养老险与健康险两个领域。类似产品的保险费缴纳时间相对较长，15-20年期限的较常见，但每年缴纳的保费数额低于50000元/年的为主流。

另一类养老保险功能兼顾了“理财”，年投保费相对较高，15万-30万元/年的为主流，为此，其交易客户也相对更高端。还有的养老产品新增了“贷款”功能，参保人急需流动资金时，可申请最高额度为主合同现金价值80%的保险单借款。也有养老保险产品增加了一笔“关爱金”，在等额付出“年金”前，先给付参保者一笔数额较大的关爱金。

普通市民对于“创新养老保险”多有疑问

多数人认为：养老保险始终不应该脱离“养老”这一民生主题，不必追求“噱头”，低保费、高保障的产品更加实用。

疑问一：年保费为什么越来越高？

由于被设置了诸多创新功能，且与“健康险”打包销售，不少商业养老保险的保费数额高昂，年投保资金高达数万元甚至数十万元，比如某企业发行的“年金养老”类产品最基础的投保金额也必须是20万元/年，又比如另一家保险企业新上市的养老保险产品中，最高年投保额高达58万元。一些广州市民就此质疑：我要是一年有几十万元的“闲钱”买某类保险，也不用担忧“养老”的问题，还买什么保险？

疑问二：有必要从儿童时期就开始买养老保险吗？

目前市场上养老保险的主流产品是投资类养老险。每家保险公司都建议客户给孩子从5-10岁就开始购买养老保险。买得越早，每年的投保费就相应越低，而相对获得保险年金返还的时间也越长，收益也越高。表面看来，似乎有利于客户。

但实际上，孩子成长过程中的不可控因素较多，而投资市场的机会成本也很高。很难说，30年前开始购买养老保险，就比30年前开始购买蓝筹股更划算。部分银行了理财人士认为，多数工薪族，适合从30-35岁开始补充购买商业养老险。

疑问三：一张保险单，是该“专项”还是“全面”？

部分保险公司推出的“养老保险”产品挂靠在“万能险”产品上，还可以以“附加险”的身份出现，一份保单横亘了意外、医疗、养老、投资等多个领域。但部分理财业内人士建议买保险还是应该专项投资、有的放矢，避免“一张单”造成的资金浪费与概念混淆。

首先，应弄清所在单位为自己购买的“五险一金”都包括哪些产品，其中，国家负责的养老保险涉及多少数额。在此基础上，再考虑购买商业保险。商业保险的购买顺序应是：优先意外险，接着依次是医疗健康险、重疾险、商业养老保险，最后是投资连结保险。顺序最好不要颠倒。人身安全都没有顾忌，如何还能去想“养老”的问题？

（来源：广州日报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59800>

社会保障

江苏省企业职工养老保险实行省级统筹

江苏省政府1月4日出台《关于进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹的意见》，明确在统一企业职工基本养老保险制度、缴费政策、待遇政策、基金使用、基金预算和经办管理的基础上，加大调剂力度，到2020年建立统收统支模式的省级统筹。

截至去年三季度，全省企业职工基本养老保险参保人数达2896.33万人。由于地区差异，苏南苏北统筹地区养老保险基金结余情况不一。其实，我省从2010年就开始试行养老保险全省范围的“五统一”，即统一制度政策、统一缴费标准、统一支付项目、统一计发办法、统一管理规程。

但养老保险基金管理主要还在各设区市甚至县级市。省级层面仅在每年年初按各地上年度用人单位和参保人员的缴费工资总额的1.5%提取统筹调剂金。

实行统收统支式省级统筹，将省级以下政府部门收取的基本养老保险基金归结至省级层面，由省级主管部门统一调度使用，一方面可以更好发挥基金统筹共济功能、实现养老保险制度可持续发展，另一方面也为最终实现养老保险全国统筹做好准备。

在实现省级统筹过程中，我省将分步推进。今年1月开始，我省要求各地首先做到各设区市将市辖区企业职工基本养老保险纳入市区统筹，实行基金统收统支；将苏州工业园区纳入省级统筹实施范围，参保人数和基金收支纳入全省统一管理，实现省级统筹全覆盖。

稳步推进社会保险费征收体制改革，《意见》要求税务部门切实履行依法征收企业职工基本养老保险费的职责，加强数据共享和比对，夯实缴费基数。严格执行全省统一的企业职工基本养老保险单位缴费比例政策，各地不得自行调整缴费比例。不得自行出台企业职工基本养老保险待遇政策，不得将统筹外项目纳入基金支付范围，不得擅自提高退休人员基本养老金水平。对违规设立最低养老金标准的，要坚决予以取消。按照国家和省有关规定，严格控制特殊工种提前退休政策实施范围，各地不得自行扩大。

（来源：中国江苏网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59794>

养老目标基金获批“加速度”，年内有望享受个税递延政策优惠

近日，证监会网站信息显示，2018年的最后一个工作日即12月28日，第三批养老目标基金集体喜获“准生证”。至此，加上首批获批的14只、第二批获批的12只养老目标基金，公募基金市场上正

式获批的养老目标基金数量已经达到40只。

业内人士分析称，养老目标基金接连、快速获批，是为了赶上今年个税递延政策优惠的“便车”。个人税收递延型商业养老保险试点将于今年5月1日到期，试点结束后，公募基金有望纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延政策，而养老目标基金的集中获批，是对今年冲刺个人税收递延型商业养老账户的产品准备。

第三批养老目标基金获批，合计数量已达40只

首批获批的14只养老目标基金尚未发行结束，第二批养老目标基金已经顺利接棒开始发行，第三批养老目标基金又正式获批——自去年下半年以来，公募基金市场上养老目标基金密集推出，旨在为投资者提供“一站式”养老服务，给投资者提供满足投资养老需求的公募基金产品。

加上最新获批的14只养老目标基金，公募基金市场上养老目标基金的总量已经达到40只。目前来看，华夏基金、中欧基金等12家基金公司旗下养老目标基金已经顺利完成募集，合计首募金额38.36亿元，平均单只产品募集金额3.28亿元；另有两只产品正在募集过程中，建信优享稳健养老FOF和兴全安泰平衡养老FOF均是第二批获批的养老目标基金。

《证券日报》记者注意到，全市场的40只养老目标基金分属28家基金公司。其中，华夏基金旗下养老目标基金数量最多，已经有4只获批，易方达基金和汇添富基金旗下分别有3只正式获批，嘉实基金、南方基金、中欧基金、泰达宏利基金和工银瑞信基金旗下各有2只养老目标基金。

参照海外市场成熟经验，40只养老目标基金均是采用目标日期策略和目标风险策略，《证券日报》记者梳理发现：目前获批及已经成立的40只养老目标基金中，有23只采用目标日期策略，另外17只采用目标风险策略。各家基金公司的发力方向也有很大不同，华夏基金、汇添富基金等公司表现出对目标日期策略型产品的“情有独钟”，而泰达宏利基金和南方基金旗下则是既有目标日期策略产品又有目标风险策略产品。

从持有期来看，目前一年期和三年期产品数量居多，40只养老目标基金中有12只一年期产品和21只三年期产品，五年期产品数量相对较少。值得注意的是，在刚刚第三批获批的14只养老目标基金中，一年持有期产品多达7只，占比刚好达到一半，而在前两批获批的28只养老目标基金中，一年持有期产品仅有5只。

养老目标基金密集获批，冲刺个税递延政策优惠

养老目标基金获批速度之快，有些超出行业的预期。从去年8月份首批养老目标基金获批开始，在短短五个月的时间内，已经先后有三批养老目标基金获批，养老目标基金产品数量达到40只，涉及到的基金公司多达28家。基金公司大力开展投资者教育工作，为投资者提供丰富的“一站式”投资养老服务，力度空前之大。

也有分析人士认为，近期养老目标基金的密集、快速获批，是在为个人税收递延型商业养老账户提供相对应的产品。2019年养老金第三支柱试点将会推广到全国，公募基金有望纳入个人养老账户的投资范围，享受到个税递延政策的优惠。

去年4月份，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会等五部委发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，并自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

从去年5月1日到今年4月30日，对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在一定标准内税前扣除；计入个人商业养老资金账户的投资收益，暂不征收个人所得税；个人领取商业养老金时再征收个人所得税。

试点结束后，根据试点情况，结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。这也就意味着，到今年5月1日，公募基金有望纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延政策优惠。

去年10月份，中基协副会长钟蓉萨曾表示，2019年养老金第三支柱试点将会推广到全国，公募基金将纳入个人养老账户的投资范围。她还指出，希望养老目标基金产品能发挥4个特点：一是长期

性，鼓励长期持有、长期投资而且长期考核；二是以资产配置为中心，目前目标日期和目标风险都是FOF产品，强调配置；三是重视权益投资的作用，通过长期股票投资，基金经理用更长的钱做价值投资、成长投资；四是适当性，把合适的产品交给合适的投资者。

(来源：证券日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59784>

城市规划

甘肃：已完成改造 500 部老旧小区电梯，1 月 15 日前将全部投入使用

1月3日记者获悉，全省城市老旧小区电梯改造工作推进会近日在兰州召开。记者从会上了解到，我省已完成改造的城市老旧小区电梯将于1月15日前全部投入使用。

为更好地改善出行条件，提高老旧小区市民特别是老人居住需求，根据《2018年城市老旧小区电梯改造工作实施方案》的相关政策，我省2018年共加装电梯500部，兰州市城关区共增设电梯135部。目前，位于兰州市城关区的第一部旧楼增设电梯已投入使用。

2018年，我省老旧小区电梯改造工作采用省市两级财政共同补助的方式，每部电梯省级财政补助10万元，市级财政配套补助10万元，专项用于补贴加装电梯建设安装费用。住宅楼或单元为单一产权的，增设电梯费用财政不予补助。

会议强调，相关机构、部门要进一步树立服务意识，优先办理相关手续，并采取减免检验费用等措施支持老旧小区电梯改造工作。

(来源：每日甘肃网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59833>

老年说法

养老床位最高 25 万：警惕打着“养老”幌子的非法集资

“预订床位，一次性交付本金后到期返还，每个月还能额外拿利息。”近日，张阿姨在超市门口收到一张养老机构的宣传资料，这让她很动心，但又有点担心靠不住。

对此，省打击和处置非法集资工作领导小组办公室、省民政厅12月24日发布信息提示：市场上有个别机构以提供“养老服务”投资“养老公寓”等名义非法吸收公众资金，老人选择养老机构要关注养老机构合法性，未在民政部门登记的机构不得以任何名义收取费用。

有老年人因为轻信一些诱人的宣传而上当受骗，辛苦攒下的养老钱打水漂。6月，某地警方接到群众举报称，有公司违法推销位于景区养老中心的床位。该公司对外发售的养老床位，最低2万元，最高25万元，购买床位后，每个月可获得高息回报，6个月之后就会返还本金。警方调查发现，养老床位是子虚乌有。公司负责人归案后，对于打着投资“养老床位”幌子非法吸收公众存款的犯罪事实供认

不讳。

据省民政厅介绍，养老领域涉嫌非法集资的违法行为主要有4种“套路”：

以提供“养老服务”名义吸收资金。个别机构明显超过床位供给能力或者承诺还本付息，以办理“贵宾卡”“会员卡”“预付卡”等名义，向会员收取高额会员费、保证金或者会员卡充值，非法吸收公众资金。

以投资“养老项目”名义吸收资金。个别机构打着投资、加盟、入股养生养老基地、老年公寓等项目名义，承诺高额回报，非法吸收公众资金。

以销售“养老公寓”名义吸收资金。个别机构以销售虚构的养老公寓、养老山庄等名义，或者以返本销售、售后返租、约定回购等方式销售养老公寓、养老山庄，非法吸收公众资金。

以销售“老年产品”等名义吸收资金。个别机构不以销售商品为主要目的，以免费旅游、赠送实物、养生讲座等欺骗、诱导方式，采取商品回购、寄存代售、消费返利等方式非法吸收公众资金。

省民政厅相关人士表示，选择养老服务机构，一定要查看提供服务的机构是否合法。子女要加强风险意识，多与老人沟通交流。

近年来，省打非办、省民政厅积极指导各地做好养老机构等涉嫌非法集资风险的排查整治工作，紧盯以“养老投资”等名义吸收公众资金行为，全面摸清涉嫌非法集资风险规模、案件数量等底数。各地民政部门在养老机构设立许可过程中严格把关，严审设立许可需提供的各项手续，着重审查资金来源情况。在日常运营中，民政部门加大对民办养老机构的经费来源、资金运转、经营状况等情况的指导和监管，督促养老机构公示收费项目、收费标准和收费方式，督促养老机构与服务对象签订服务合同，明确养老机构床位费、护理费、伙食费原则上按月度收取。

（来源：湖北日报）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59785>

保健品，别随便“忽悠”成药

近日，“权健事件”引来舆论高度关注。在天津市成立联合调查组进驻权健公司之后，经过调查取证，公安机关也已经于1月1日依法对其涉嫌传销犯罪和涉嫌虚假广告犯罪行为进行立案侦查。同时，相关部门依法查处取缔不符合消防安全规定的火疗养生场所、开展集中打击清理整顿保健品乱象专项行动。

一石激起千层浪，更多保健品销售的套路不断被揭开。该事件已经成为一场了解和认识保健品功效的公开课，给消费者、行业企业乃至监管部门以思考。

从媒体现有报道来看，一个售价千元的鞋垫，据称是对罗圈腿、心脏病、前列腺炎都有奇效；负离子磁卫生巾，则可以治疗各种男女生理疾病；有效成分和果汁无异的“本草清液”，却被标榜可以“排毒”、售价千元……这些听起来匪夷所思、无所不能的疗效，遍布在产品销售的各种话术之中。但这一切，都不能掩盖一个事实，在保健品销售中，无中生有、夸大功效，乃是一个普遍存在的“套路”。

保健品不是药品，更不是“万能神药”，这应是一个共识和常识。但有的神化保健品功效、进行虚假宣传，让患者产生误解甚至放弃正常治疗；有的以免费体检、旅游、讲座等为幌子，打亲情牌推销产品；有的许以高额返现、多买多赚等承诺，设置消费陷阱骗取钱财……在不少案例中，一些保健品已经从专注健康、有益身心的产品，变成了弄虚作假、坑蒙拐骗的工具，给病人乃至家庭带来难以抹去的阴影。改善健康，决不能成为一门只顾赚钱的生意。

我们需要提倡求真务实、能辨真伪的科学素养。从魏则西一家所相信的“高科技疗法”，到周洋一家所购买的“抗癌产品”，利用的都是人们对科学力量的信任。这种朴素的情怀，决不能成为不法之徒的可乘之机。任何故弄玄虚、虚无缥缈的“神秘力量”，都是对科学的曲解；任何不劳而获、一夜暴富的“代理神话”，都是对成功的歪曲。

我们必须强调诚实守信、依法经营的市场法则。无论是广告法还是食品安全法，都规定保健食品不能宣传可以治病，严禁虚假宣传。事实上，公安机关也一直在对此行为进行打击，去年以来就已破获保健品诈骗犯罪案件3000多起，追赃挽损超过1.4亿元。对企业而言，无论多大的规模、多响的牌子，只要触犯了法律、伤害了消费者，就要受到法律的严惩，给公众一个交代。

健康中国建设，任重道远。对任何企业和任何人来说，都需要绷紧心中的弦，珍视人民群众对健康的渴求，决不能拿生命当儿戏。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59806>

黑龙江：黑河市市场监管局召开深入推进打击整治向老年人欺诈销售保健品违法行为专项行动电视电话会议

近日，为深入贯彻落实省人大常委会决议及省局电视电话会议精神，黑河市市场监管局召开全市市场监管系统深入推进打击整治向老年人欺诈销售保健品违法行为专项行动电视电话会议，对全系统打击整治向老年人欺诈销售保健品违法行为专项行动做进一步推进落实。

会上，宣读省局举报奖励相关规定，黑河市委财经委周平新副主任出席会议并为老年消费志愿者代表发放宣传图册和证书。黑河市市场监管局党组书记、局长李继海作讲话。

会议强调四点：一是要提高政治站位，在深化开展专项整治行动极其重要性的认识上统一思想。老年消费问题不仅影响着消费潜力的释放，更关乎经济社会稳定大局。全市各级市场监管部门要站在贯彻落实党的十九大精神和习总书记重要讲话精神的全局高度，站在维护社会和谐稳定，维护良好市场秩序，保护消费者合法权益，坚守安全底线的发展高度，站在实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的政治高度，结合学习贯彻习总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察我省时的重要指示精神，深刻认识打击整治向老年人欺诈销售保健品违法行为的重大意义，切实增强责任感和使命感，聚焦重点、攻坚克难、重拳出击、严厉整治、解决问题，确保欺诈销售保健品违法行为得到有效遏制。二是坚持问题导向，在强化推进各项重点任务落实上持续发力。全市各级市场监管部门要认真研究本地欺诈销售保健品违法行为的手段套路、方式方法、具体案例，明确整治重点，持续在狠抓源头治理上强力度，在狠抓虚假违法广告查处上强力度，在狠抓网上排查搜索上强力度，在狠抓经营者履行七日内无理由退货制度上强力度，在狠抓企业和经营者诚信经营上强力度，在狠抓投诉举报受理处理上强力度。三是加大宣传力度，在形成爱老护老、严打坑老害老的舆论高压态势上出实招，于2019年1月中旬集中开展全市市场监管系统护老宣传教育活动。依托媒体开展《黑龙江省打击整治向老年人欺诈销售保健品举报违法行为线索奖励实施意见》、消费知识科普等宣传工作。四是加强组织领导，在强化推进落实上体现责任担当。要带着情感、带着责任，攻坚克难、砥砺前行，精心组织抓落实，强化措施抓落实，协调配合抓落实，强化督导抓落实，对违法者重拳打击，维护老年人的合法权益不受侵犯，努力营造安全放心消费环境！

(来源：黑河市市场监督管理局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/607/aid/59826>

政府购买服务

广东：潮州社保城乡居民养老医疗保险划转税务征收建设项目（项目编号： GZSKCZ19/004）公开招标公告

广州穗科建设管理有限公司受潮州市社会保险基金管理局的委托，对潮州社保城乡居民养老医疗保险划转税务征收建设项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：445100-201901-CZS058-0001

二、采购项目名称：潮州社保城乡居民养老医疗保险划转税务征收建设项目

三、采购项目预算金额（元）：1,410,000

四、采购数量：1个

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

1、本项目潮州社保城乡居民养老医疗保险划转税务征收建设项目（详见第二部分采购项目内容）。投标人必须对采购项目内容中全部内容进行投标报价，如有缺漏或超出最高采购限价，将导致投标无效。本招标文件中凡标有“▲”的地方均被视为重要的指标要求。投标人要特别加以注意，必须对此具体、明确响应并完全满足这些要求。凡标有“▲”的地方均被视为重要技术参数，但不作为无效投标条款，若有一项带“▲”的指标未响应或不满足，将导致严重扣分。

2、采购预算：¥1,410,000.00元，超过项目预算最高限价为无效报价。

六、供应商资格：

1. 投标人具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2. 投标人必须是国内依法登记注册、具有合法经营范围资格的企业法人或其他组织；

3. 投标人必须有可靠的售后服务保障，非潮州市、揭阳市、汕头市范围内工商注册登记的投标人，应设立或委托上述区域内工商注册登记的维修服务机构提供维修服务[须符合本采购项目相应的经营范围，并提供维修服务机构的营业执照副本，委托维护的还应提供维修服务委托协议]，或者书面承诺[在投标文件中提供承诺函]于中标之日起30个自然日内在上述区域设立或委托售后维护服务机构；

4. 投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以集中采购机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）。

本项目须由供应商的法定代表人或授权委托人购买采购文件并须提供以下资料：

(1) . 营业执照副本复印件（加盖公章）；

(2) . 《税务登记证》、《组织机构代码证》副本复印件（加盖公章）；

(3) . 法定代表人证明书原件和法定代表人身份证（复印件加盖公章）；

(4) . 授权委托书原件和被授权人身份证（复印件加盖公章）。

（注：如已具有统一社会信用代码的企业，则以上（1）、（2）项只需提供营业执照副本即可）

以上文件在报名登记时必须提供原件核对，文件提供人应保证以上文件真实可靠，如因所提供文件不实导致与本项目有关的任何损失由提供人承担。

七、符合资格的供应商应当在2019年01月04日至2019年01月11日期间（上午09:00至12:00，下午14:30至17:00，法定节假日除外，不少于5个工作日）到广州穗科建设管理有限公司（详细地址：广东省潮州市潮州大道金田大厦4楼）购买招标文件，招标文件每套售价150元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年01月23日09时30分

九、提交投标文件地点：广东省潮州市潮州大道金田大厦4楼

- 十、开标时间：2019年01月23日09时30分
- 十一、开标地点：广东省潮州市潮州大道金田大厦4楼
- 十二、本公告期限（5个工作日）自2019年01月04日至2019年01月10日止。
- 十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：陈先生联系电话：0768-2899998

采购项目联系人（采购人）：刘先生联系电话：0768-2275199

（二）采购代理机构：广州穗科建设管理有限公司地址：广州市天河区燕岭路89号燕侨大厦1307、1308房

联系人：曾冠联系电话：020-61371983

传真：020-61371983 邮编：510507

（三）采购人：潮州市社会保险基金管理局地址：潮州市社会保险基金管理局

联系人：刘旭军联系电话：0768-2275199

传真：0768-2298059 邮编：521000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广州穗科建设管理有限公司

发布时间：2019年01月04日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59801>

西藏自治区社会保险管理局“养老保险精算系统”监理招标公告（二次） 公开招标公告

四川坤林建设项目管理有限公司受西藏自治区社会保险管理局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对西藏自治区社会保险管理局“养老保险精算系统”监理招标公告（二次）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：西藏自治区社会保险管理局“养老保险精算系统”监理招标公告（二次）

项目编号：SCKL-XZ-190107

项目联系方式：

项目联系人：孙女士

项目联系电话：0891-6864996-1111

采购单位联系方式：

采购单位：西藏自治区社会保险管理局

地址：西藏自治区拉萨市烟草公司旁

联系方式：0891-6868150

代理机构联系方式：

代理机构：四川坤林建设项目管理有限公司

代理机构联系人：孙女士 0891-6864996-1111

代理机构地址：拉萨市柳梧新区奥特莱斯南座写字楼12楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

西藏自治区社会保险管理局“养老保险精算系统”监理招标公告（二次）

招标编号:SCKL-XZ-190107

1.招标条件

本招标项目西藏自治区社会保险管理局“养老保险精算系统”监理已由相关部门批准实施，项目业主为西藏自治区社会保险管理局，资金来源为财政资金，出资比例100%已落实。项目已具备招标条件，现对本项目监理工程进行公开招标。

2.项目概况与招标范围

2.1 项目所在地点：拉萨市

2.2 招标范围及标段划分：

2.2.1 标段划分：一个标段

监理服务期：施工工期+缺陷责任期（各180日历天）。

3.投标人资格要求

3.1 投标人须具备行政主管部门核发的信息系统工程监理丙级及以上资质。

3.2 以上各标段投标人均应具备独立法人资格，且信誉良好，并具备人员、设备、资金等方面具有为完成本项目工程相应的施工能力。

3.3 拟承担本项目各标段施工监理项目的总监理工程师需具有全国注册总监理工程师证书；人员均应为本公司注册人员且未担任其他在建工程的相关职位。

3.4 本工程对投标申请人的资格审查采用资格后审方式，主要资格审查标准和内容详招标文件中的资格审查条件，只有资格审查合格的申请人才有可能被授予合同。

3.5 本次招标不接受联合体投标。

4.招标文件的获取

4.1 凡符合上述条件的投标申请人，请于2019年1月7日至2019年1月11日，每日上午9:30时至12:00时，下午15:30时至17:30时（北京时间）到四川坤林建设项目管理有限公司报名并购买招标文件。报名（购买招标文件）时请交验以下原件并留存复印件，复印件须逐页加盖公章：

- (1) 单位介绍信、法定代表人授权委托书及经办人身份证明；
- (2) 营业执照（副本）及企业资质证书（副本）、税务登记证或三证合一营业执照；
- (3) 拟投入本工程主要监理人员资质证书；
- (4) 行贿犯罪档案查询记录；
- (5) 近三年类似业绩及经审计的财务报告。
- (6) 近三年类似业绩。

以上资料需无线胶装成册。

4.2 招标文件每套售价人民币850元，售后不退。

5. 投标文件的递交

5.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间）为2019年1月28日10:00分（北京时间），地点为拉萨市柳梧新区奥特莱斯南座写字楼12楼。

5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

6. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在《西藏商报》和《中国政府采购网》、《西藏自治区政府采购网》上发布。

7. 联系方式

招标人：西藏自治区社会保险管理局

地址：西藏自治区拉萨市烟草公司旁

联系电话：0891-6868150

代理机构：四川坤林建设项目管理有限公司

地址：拉萨市柳梧新区奥特莱斯南座写字楼12楼

联系人：孙女士

电话：0891-6864996-1111

2019年1月7日

二、投标人的资格要求：

投标人资格要求 1、投标人须具备行政主管部门核发的信息工程监理丙级及以上资质。2、以上各标段投标人均应具备独立法人资格，且信誉良好，并具备人员、设备、资金等方面具有为完成本项目工程相应的施工能力。3、拟承担本项目各标段施工监理项目的总监理工程师需具有全国注册总监理工程师证书；人员均应为本公司注册人员且未担任其他在建工程的相关职位。4、本工程对投标申请人的资格审查采用资格后审方式，主要资格审查标准和内容详招标文件中的资格审查条件，只有资格审查合格的申请人才有可能被授予合同。5、本次招标不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：55.0 万元（人民币）

时间：2019年01月07日09:30至2019年01月11日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：拉萨市柳梧新区奥特莱斯南座写字楼12楼

招标文件售价：¥850.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019年01月28日10:00

五、开标时间：2019年01月28日10:00

六、开标地点：

拉萨市柳梧新区奥特莱斯南座写字楼12楼

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

无

（来源：中国政府采购网：）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59827>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达